

十二届甘孜藏族自治州人民政府常务会议

学
习
资
料

(2020年第9期)

甘孜藏族自治州人民政府办公室 编

内 容 导 读

- 中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征/2
- 中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定/19
- 彭清华同志在省委十一届七次全会第二次全体会议上的讲话/38
- 彭清华同志在全省服务业发展大会上的讲话/51

【一】

中国共产党领导是中国特色社会主义 最本质的特征

习近平

一

中国特色社会主义有很多特点和特征，但最本质的特征是坚持中国共产党领导。加强党对经济工作的领导，全面提高党领导经济工作水平，是坚持民主集中制的必然要求，也是我们政治制度的优势。党是总揽全局、协调各方的，经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现，抓住了中心工作这个牛鼻子，其他工作就可以更好展开。

（2013年12月10日在中央经济工作会议上的讲话）

二

党是我们各项事业的领导核心，古人讲的“六合同风，九州共贯”，在当代中国，没有党的领导，这个是做不到的。中央委员会，中央政治局，中央政治局常委会，这是党的领导决策核心。党中央作出的决策部署，党的组织、宣传、统战、政法等部门要贯彻落实，人大、政府、政协、法院、检察院的党组织要贯彻落

实，事业单位、人民团体等的党组织也要贯彻落实，党组织要发挥作用。各方面党组织应该对党委负责、向党委报告工作。有的同志习惯于把分管工作当成自己的禁脔，觉得既然分管就没有必要报告了，也不希望其他人来过问，有的甚至不愿意党委过问，不然就是党政不分了。这种想法是不正确的。党委是起领导核心作用的，各方面都应该自觉向党委报告重大工作和重大情况，在党委统一领导下尽心尽力做好自身职责范围内的工作。报告一下有好处，集思广益，群策群力，事情能办得更好。各地区各部门党委（党组）要加强向党中央报告工作，这也是一个规矩。

（2014年1月14日在中共十八届中央纪委三次全会上的讲话）

三

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们说的依法治国，党的十五大早就明确了，就是广大人民群众在党的领导下，依照宪法和法律规定，通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济文化事业，管理社会事务，保证国家各项工作都依法进行，逐步实现社会主义民主的制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人看法和注意力的改变而改变。我们讲依宪治国、依宪执政，不是要否定和放弃党的领导，而是强调党领导人民制定宪法和法律，党领导人民执行宪法和法律，党自身必须在宪法和法律范围内活动。我国宪法是以根本法的形式反映了党带领人民进行革命、建设、改革取得的成

果，反映了在历史和人民选择中形成的党的领导地位。

（2014年2月17日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届三中全会精神全面深化改革专题研讨班上的讲话）

四

一定要认清，中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色？这就是中国特色。中国共产党领导的制度是我们自己的，不是从哪里克隆来的，也不是亦步亦趋效仿别人的。无论我们吸收了有什么有益的东西，最后都要本土化。十月革命的风吹进来了，但我们党最终也没有成为一个苏联式的党。冷战结束后，苏联解体、东欧剧变，我们仍然走自己路，所以我们才有今天。实践是检验真理的唯一标准。中国走这条路，建党90多年，新中国成立60多年，改革开放30多年，从一个胜利走向另一个胜利，从一个成功走向另一个成功，还有什么可以动摇我们的信念呢？

（2014年5月9日在参加河南省兰考县委常委班子专题民主生活会时的讲话）

五

中国特色社会主义最本质的特征就是坚持中国共产党的领导，中国的事情要办好首先中国共产党的事情要办好。实现“两个一百年”奋斗目标，我们不知还要爬多少坡、过多少坎、经历

多少风风雨雨、克服多少艰难险阻。我曾经引用过杨万里的一首诗：“莫言下岭便无难，赚得行人错喜欢。正入万山圈子里，一山放出一山拦。”应对和战胜前进道路上的各种风险和挑战，关键在党。我们要聚精会神抓好党的建设，使我们党越来越成熟、越来越强大、越来越有战斗力。这是全党的政治责任，首先是中央政治局的政治责任。

（2014年6月30日在十八届中央政治局第十六次集体学习时的讲话）

六

中国共产党的领导是包括各民主党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士在内的全体中国人民的共同选择，是中国特色社会主义最本质的特征，也是人民政协事业发展进步的根本保证。人民政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。

（2014年9月21日在庆祝中国人民政治协商会议成立65周年大会上的讲话）

七

中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心，处在总揽全局、协调各方的地位。在当今中国，没有大于中国共产党的政治力量或其他什么力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一

切的，是最高的政治领导力量。中国共产党是执政党，党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，绝对不能有丝毫动摇。

我国社会主义政治制度优越性的一个突出特点是党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形象地说是“众星捧月”，这个“月”就是中国共产党。在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。如果中国出现了各自为政、一盘散沙的局面，不仅我们确定的目标不能实现，而且必定会产生灾难性后果。中国近代以后到新中国成立之前的100多年历史已经充分证明了这一点。

（2015年2月2日在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话）

八

中国有了中国共产党执政，是中国、中国人民、中华民族的一大幸事。只要我们深入了解中国近代史、中国现代史、中国革命史，就不难发现，如果没有中国共产党领导，我们的国家、我们的民族不可能取得今天这样的成就，也不可能具有今天这样的国际地位。在坚持党的领导这个重大原则问题上，我们脑子要特别清醒、眼睛要特别明亮、立场要特别坚定，绝不能有任何含糊和动摇。

（2015年12月11日在全国党校工作会议上的讲话）

九

办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。坚持和完善党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。

（2016年7月1日在庆祝中国共产党成立95周年大会上的讲话）

十

新时代中国特色社会主义思想，明确坚持和发展中国特色社会主义，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴，在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国；明确新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，必须坚持以人民为中心的发展思想，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕；明确中国特色社会主义事业总体布局是“五位一体”、战略布局是“四个全面”，强调坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信；明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化；明确全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家；明确党在新时代的强军目标是建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，把人民军队建设成为世界一流军队；明确中国特色大国外交要推

动构建新型国际关系，推动构建人类命运共同体；明确中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量，提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。

新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

全党要深刻领会新时代中国特色社会主义思想的精神实质和丰富内涵，在各项工作中全面准确贯彻落实。

（一）坚持党对一切工作的领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，完善坚持党的领导的体制机制，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，确保党始终总揽全局、协调各方。

（二）坚持以人民为中心。人民是历史的创造者，是决定党和国家前途命运的根本力量。必须坚持人民主体地位，坚持立党

为公、执政为民，践行全心全意为人民服务的根本宗旨，把党的群众路线贯彻到治国理政全部活动之中，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，依靠人民创造历史伟业。

（三）坚持全面深化改革。只有社会主义才能救中国，只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。必须坚持和完善中国特色社会主义制度，不断推进国家治理体系和治理能力现代化，坚决破除一切不合时宜的思想观念和体制机制弊端，突破利益固化的藩篱，吸收人类文明有益成果，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，充分发挥我国社会主义制度优越性。

（四）坚持新发展理念。发展是解决我国一切问题的基础和关键，发展必须是科学发展，必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。必须坚持和完善我国社会主义基本经济制度和分配制度，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，主动参与和推动经济全球化进程，发展更高层次的开放型经济，不断壮大我国经济实力和综合国力。

（五）坚持人民当家作主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一是社会主义政治发展的必然要求。必须坚持中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善人民代表大会制度、

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，发展社会主义协商民主，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，保证人民当家作主落实到国家政治生活和社会生活之中。

（六）坚持全面依法治国。全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。必须把党的领导贯彻落实到依法治国全过程和各方面，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，发展中国特色社会主义法治理论，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，坚持依法治国和以德治国相结合，依法治国和依规治党有机统一，深化司法体制改革，提高全民族法治素养和道德素质。

（七）坚持社会主义核心价值观。文化自信是一个国家、一个民族发展中更基本、更深沉、更持久的力量。必须坚持马克思主义，牢固树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，培育和践行社会主义核心价值观，不断增强意识形态领域主导权和话语权，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，继承革命文化，发展社会主义先进文化，不忘本来、吸收外来、面向未来，更好构筑中国精神、中国价值、中国力量，为人民提供精神指引。

（八）坚持在发展中保障和改善民生。增进民生福祉是发展

的根本目的。必须多谋民生之利、多解民生之忧，在发展中补齐民生短板、促进社会公平正义，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展，深入开展脱贫攻坚，保证全体人民在共建共享发展中有更多获得感，不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕。建设平安中国，加强和创新社会治理，维护社会和谐稳定，确保国家长治久安、人民安居乐业。

（九）坚持人与自然和谐共生。建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境，统筹山水林田湖草系统治理，实行最严格的生态环境保护制度，形成绿色发展方式和生活方式，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设美丽中国，为人民创造良好生产生活环境，为全球生态安全作出贡献。

（十）坚持总体国家安全观。统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。必须坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。

（十一）坚持党对人民军队的绝对领导。建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队，是实现“两个一百年”奋斗目标

标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。必须全面贯彻党领导人民军队的一系列根本原则和制度，确立新时代党的强军思想在国防和军队建设中的指导地位，坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军，更加注重聚焦实战，更加注重创新驱动，更加注重体系建设，更加注重集约高效，更加注重军民融合，实现党在新时代的强军目标。

（十二）坚持“一国两制”和推进祖国统一。保持香港、澳门长期繁荣稳定，实现祖国完全统一，是实现中华民族伟大复兴的必然要求。必须把维护中央对香港、澳门特别行政区全面管治权和保障特别行政区高度自治权有机结合起来，确保“一国两制”方针不会变、不动摇，确保“一国两制”实践不变形、不走样。必须坚持一个中国原则，坚持“九二共识”，推动两岸关系和平发展，深化两岸经济合作和文化往来，推动两岸同胞共同反对一切分裂国家的活动，共同为实现中华民族伟大复兴而奋斗。

（十三）坚持推动构建人类命运共同体。中国人民的梦想同各国人民的梦想息息相通，实现中国梦离不开和平的国际环境和稳定的国际秩序。必须统筹国内国际两个大局，始终不渝走和平发展道路、奉行互利共赢的开放战略，坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

（十四）坚持全面从严治党。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。必须以党章为根本遵循，把党的政治建设摆在首位，思想建党和制度治党同向发力，统筹推进党的各项建设，抓住“关键少数”，坚持“三严三实”，坚持民主集中制，严肃党内政治生活，严明党的纪律，强化党内监督，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态，坚决纠正各种不正之风，以零容忍态度惩治腐败，不断增强党自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力，始终保持党同人民群众的血肉联系。

以上十四条，构成新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。全党同志必须全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展。

（2017年10月18日《决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》）

十一

宪法是我们党长期执政的根本法律依据。我国宪法确认了中国共产党的执政地位，确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位，这是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是社会主义法治最根本的保证。实践表明，党的领导、人民当家作主、依法治国完全可以有机统一起来。我们一直强调，党领导人民制定宪法法律，领导人

民实施宪法法律，党自身必须在宪法法律范围内活动。这是我们党深刻总结新中国成立以来正反两方面历史经验特别是“文化大革命”惨痛教训之后得出的重要结论，是我们党治国理政必须遵循的一项重要原则。

（2018年1月19日在中共十九届二中全会第二次全体会议上的讲话）

十二

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，这次宪法修改建议将这个内容明确载入宪法总纲。坚持党的领导是社会主义法治的根本要求，是全面依法治国题中应有之义。我们是中国共产党执政并长期执政，坚持依宪治国、依宪执政，首先就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，任何人以任何借口否定中国共产党领导和我国社会主义制度，都是错误的、有害的，都是绝对不能接受的，也是从根本上违反宪法的。

（2018年1月19日在中共十九届二中全会第二次全体会议上的讲话）

十三

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。党是最高政治领导力量，党的领导是我们的最大制度优势。加强党对一切工作的领导，这一要求不是空洞的、抽象的，要在各方面各环节落实

和体现。要通过深化党和国家机构改革，努力从机构职能上解决党对一切工作领导的体制机制问题，解决党长期执政条件下我国国家治理体系中党政军群的机构职能关系问题，为有效发挥中国共产党领导这一最大制度优势提供完善有力的体制机制保障、坚实的组织基础和有效的工作体系，确保党对国家和社会实施领导的制度得到加强和完善，更好担负起进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的重大职责。

（2018年2月28日在中共十九届三中全会第二次全体会议上的讲话）

十四

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，中国共产党是国家最高政治领导力量，是实现中华民族伟大复兴的根本保证。东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。全国各党派、各团体、各民族、各阶层、各界人士要紧密团结在党中央周围，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，万众一心向前进。

（2018年3月20日在十三届全国人大一次会议上的讲话）

十五

中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。没有党的领导，民族复兴必然是空想。历史和人民把我

们党推到了这样的位置，我们就要以坚强有力的政治领导承担起应该承担的政治责任。

（2018年6月29日在十九届中央政治局
第六次集体学习时的讲话）

十六

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党的领导，首先是坚持党中央权威和集中统一领导，这是党的领导的最高原则，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。我们要求全党尊崇党章，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，完善坚持党的领导的体制机制，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力，坚决扭转一些地方和部门存在的党的领导弱化、党的建设缺失现象，确保全党在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。

（2018年7月3日在全国组织工作会议上的讲话）

十七

改革开放40年的实践启示我们：中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。正是因为始终坚持党的集中统一领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重

大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机，才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路，而是坚定不移走中国特色社会主义道路。坚持党的领导，必须不断改善党的领导，让党的领导更加适应实践、时代、人民的要求。在坚持党的领导这个决定党和国家前途命运的重大原则问题上，全党全国必须保持高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉，丝毫不能动摇。

（2018年12月18日在庆祝改革开放40周年大会上的讲话）

十八

中国特色社会主义制度是一个严密完整的科学制度体系，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，其中具有统领地位的是党的领导制度。党的领导制度是我国的根本领导制度。党的十八大以来，我们鲜明提出“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量”。这次全会强调，“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节”。这是党领导人民进行革命、建设、改革最可宝贵的经验。我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导，自觉贯彻党总揽全局、协调各方的根本要求。

(2019年10月31日在中共十九届四中全会
第二次全体会议上的讲话)

这是习近平总书记2013年12月至2019年10月期间讲话中有关中国共产党领导是中国特色社会主义最本质特征内容的节录。

【二】

中共四川省委关于 深入贯彻习近平总书记重要讲话精神 加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定

(2020年7月10日中国共产党四川省第十一届委员会
第七次全体会议通过)

成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的国家重大区域发展战略。为深入贯彻习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神，加快推动成渝地区双城经济圈建设，更好担当国家使命、服务战略全局，在新的起点上推动治蜀兴川再上新台阶，中共四川省委十一届七次全体会议结合省情实际进行了研究，作出如下决定。

一、坚定以习近平总书记重要讲话精神指引成渝地区双城经济圈建设

2020年1月，习近平总书记主持召开中央财经委员会第六次会议并发表重要讲话，着眼世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局，深刻阐明了推动成渝地区双城经济圈建设的重大意义、总体思路、基本要求和重点任务，为新时代成渝地区高质量发展擘画了美好蓝图、提供了根本遵循。全省上下必须深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，增强“四个意识”、坚

定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把推动成渝地区双城经济圈建设作为重大政治任务和发展使命，进一步提升落实国家重大战略的自觉性和坚定性。

（一）深刻领会重大意义。习近平总书记的重要讲话。思想深邃、站高谋远，深刻论述了推动成渝地区双城经济圈建设对于国家战略全局的重大意义，充分体现了顺应我国经济发展空间结构变化大势、把握高质量发展客观趋势和要求、促进国家区域协调发展的战略考量。推动成渝地区双城经济圈建设，是优化区域经济布局的战略决策，有利于增强成渝地区经济和人口承载能力，在西部形成支撑和带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源；是拓展对外开放空间的重大部署，有利于助推形成陆海内外联动、东西双向互济的对外开放新格局，打造内陆开放战略高地；是形成强大战略后方的长远大计，有利于发挥成渝地区比较优势，经略西部广袤腹地、拓展战略回旋空间，加快构建完整的内需体系，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；是维护国家生态安全的必然要求，有利于促进优势区域重点发展、生态功能区重点保护，进一步筑牢长江和黄河上游生态屏障，保护西部生态环境，对于深入推进“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发形成新格局，具有重大而深远的意义。

推动成渝地区双城经济圈建设，饱含着以习近平同志为核心的党中央对成渝地区的深切关怀和殷切期望，凝结着川渝两地广

大干部群众的热切期盼，是四川在“两个一百年”奋斗日标历史交汇期迎来的重大机遇，其战略牵引力、政策推动力和发展支撑力前所未有。这一战略，必将推动四川完善基础设施新布局、塑造区域协同新格局、构建现代产业新体系、培育创新驱动新优势、形成全面开放新态势、迈入绿色发展新阶段，深刻改变全省区域能级和发展格局，显著提升我省在全国发展大局中的战略位势，为加快建设经济强省、推动治蜀兴川再上新台阶提供战略引领。

（二）牢牢把握总体思路。习近平总书记的重要讲话，坚持战略与战术相结合、目标与手段相统一，提出了推动成渝地区双城经济圈建设的总体思路，明确了战略方向和发展使命。推动成渝地区双城经济圈建设，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，坚持新发展理念，坚持高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，尊重客观规律，发挥比较优势，着力推进成渝地区统筹发展，着力强化中心城市带动作用，着力深化市场化改革、高水平开放和引领性创新，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，推动在西部形成高质量发展的重要增长极，建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

推动成渝地区双城经济圈建设，要聚焦“一极两中心两地”的目标定位。围绕在西部形成高质量发展的重要增长极，强化承接国家重大生产力布局功能，做大经济总量、提高发展质量、提

升全局分量，增强区域经济实力、发展活力、城市魅力和国际影响力，支撑和带动全国高质量发展。围绕建设具有全国影响力的重要经济中心，强化经济承载和辐射带动功能，培育高层次的市场主体、促进高强度的经济聚集、建设高能级的中心城市，形成高端引领、优势凸显的现代产业体系和功能完备、集群发展的现代城镇体系；围绕建设具有全国影响力的科技创新中心，强化创新资源集聚转化功能，提升协同创新、基础研究、技术攻关和成果转化能力，成为科技创新策源地、产业创新应用场和开放创新示范区；围绕建设改革开放新高地，强化改革集成和开放门户功能，打造重大改革先行地，形成支撑“一带一路”建设和长江经济带发展的战略性枢纽；围绕建设高品质生活宜居地，强化人口吸纳和综合服务功能，促进公共服务资源合理配置和普惠共享，实现经济与社会相互协调、自然与人文相融共生、高质量发展与高品质生活相得益彰。

（三）全面贯彻基本要求。习近平总书记的重要讲话，立足成渝地区基本特点，明确要求加强顶层设计和统筹协调、突出中心城市带动作用、强化要素市场化配置、牢固树立一体化发展理念，指明了战略实施的方法和路径。推动成渝地区双城经济圈建设，必须坚持以深化川渝合作为引领，强化“一盘棋”思维，增进“一家亲”感情，加强两地战略对接、政策衔接、功能链接，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施；坚持以做强成都极核为带动，增强“五中心一枢纽”功能，提升国家中心城市

国际竞争力和区域带动力，打造全国经济发展活跃增长极和强劲动力源，唱好“双城记”、建好“经济圈”；坚持以扩大改革开放为动力，大力推进体制机制创新，优化开放环境，提高资源配置整体效率，激发全社会创造力和市场活力；坚持以促进全域发展为取向，支持区域中心城市率先崛起，提升重要节点城市特色功能，促进各区域优势互补、高质量发展，构建点线面相结合的战略推进格局。

（四）系统落实重点任务。习近平总书记的重要讲话，强调推动成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，提出要抓好加强交通基础设施建设、加快现代产业体系建设、增强协同创新发展能力、优化国土空间布局、加强生态环境保护、推进体制创新、强化公共服务共建共享等重点任务，抓住了战略实施的要害和关键。推动成渝地区双城经济圈建设，必须聚焦重点区域和重点领域，加强整体谋划、注重统筹实施，将战略部署转化为具体规划、具体政策、具体工作、具体项目，布局建设一批产业发展、科技创新、对外开放、区域协同等重大平台，规划实施一批基础性、支撑性、引领性重大项目，谋划推进一批破解体制性障碍、机制性梗阻和政策性问题的重大改革，着力补短板、打基础、增动力、利长远，加快把国家战略势能转化为发展实效。

二、推动重点区域协同发展加快成势

坚持以成渝地区双城经济圈建设为战略引领，以“一千多支”发展战略为重要支撑，强化川渝互动、极核带动、干支联动，促

进成渝地区中部崛起、南翼跨越、北翼振兴，加快实现区域空间布局整体优化、功能体系整体完善、发展能级整体提升。

（五）做强成都极核和主干功能。支持成都建设践行新发展理念的城市公园城市示范区，推动城市规划、建设、管理、运营全方位变革，探索城市可持续发展新形态，促进天府文化和生态价值转化，厚植高品质宜居优势，构建支撑高质量发展的现代产业体系和创新体系，提升国际高端要素运筹能力，建设创新引领的活力城市、协调共融的和谐城市、生态宜居的美丽城市、内外联动的包容城市、共建共享的幸福城市。加快“两区一城”建设，高质量发展天府新区，做强总部集群、科技创新、商务会展、现代金融、文化创意等核心功能，打造高质量发展引领区、内陆开放示范地、城市建设新标杆，高水平建设成都东部新区，优化空间资源配置，发展航空经济、现代物流、国际消费、智能制造、总部经济等现代产业，支持打造国家制造业高质量发展示范区，建设产城融合的未来新城；高标准规划中国西部（成都）科学城，构建以成都科学城为核心，以新经济活力区、生命科学创新区、东部新区未来科技城、新一代信息技术创新基地为支撑的“一核四区”功能布局，创建综合性国家科学中心。加快成德眉资同城化发展，强力推进城市基础设施互联互通，推进成德临港经济、成眉高新技术、成资临空经济产业协作带和交界地带融合发展，创建成德眉资同城化综合改革试验区，打造现代化成都都市圈。持续提升成都门户枢纽地位，加快建设成都天府国际机场，推进

“两场一体”运营，打造全球性航空枢纽、洲际航空中转中心和货运中心，以“一区两片”模式共建天府国际空港航空经济试验区，加快成都铁路枢纽建设，推动建设成都国际铁路港经济开发区和“一带一路”国际信息港。支持成都与其他市（州）建立更加紧密的协作机制，深化千支联动、促进协同发展。

（六）培育壮大区域中心城市。着眼强化成渝地区双城经济圈次级支撑，支持区域中心城市争创全省和成渝地区经济副中心。加大区域中心城市空间资源供给，优化功能布局，统筹规划建设省级新区。强化区域中心城市与重庆、成都的协同联动，优先承接功能疏解和产业外溢，增强经济和人口承载能力。支持绵阳建设具有国际影响力的中国科技城和国家重要国防科研生产基地，支持德阳加快建设世界级重大装备制造基地、构建支撑成都都市圈高质量发展的重要功能板块，支持乐山参与共建巴蜀文化旅游走廊、打造以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”，推动成都平原经济区一体化发展。支持宜宾建设国家创新型现代产业发展示范区和国家产教融合示范市，支持泸州建设长江上游航运贸易中心和区域医药健康中心，加强两市与重庆沿江协同发展，打造产业和人口优势承载地、南向开放新高地，带动川南经济区一体化发展，支撑成渝地区双城经济圈南翼跨越。支持南充建设成渝地区北部中心城市和嘉陵江绿色生态经济带示范市，支持达州建设东出北上综合交通枢纽、巴文化传承创新和旅游发展高地，加强两市与成渝双核联动，积极承接产业和人口转移，带

动川东北经济区加快发展，促进成渝地区双城经济圈北翼振兴。

（七）强化重要节点城市功能协作。发挥重要节点城市比较优势，强化通道、产业、生态等功能协作，提升专业化配套服务水平，打造成渝地区双城经济圈建设的重要支撑。支持眉山依托天府新区建设高新技术产业集聚地、现代服务业发展示范区。支持资阳建设成渝门户枢纽型临空新兴城市。支持遂宁建设联动成渝的重要门户枢纽和成渝发展主轴绿色经济强市。支持雅安建设成渝地区大数据产业基地和成都都市圈重要功能协作基地。支持自贡推进老工业基地改革创新和转型升级、建设国家文化出口基地，支持内江建设成渝特大城市功能配套服务中心，促进内自同城化发展。支持广安深化川渝合作示范区建设，探索跨省域一体化发展。支持广元、巴中建设成渝地区北向重要门户枢纽、成渝地区绿色产品供给地和产业协作配套基地。支持攀枝花、凉山推进安宁河谷综合开发，打造国家级战略资源创新开发试验区、成渝地区阳光康养度假旅游“后花园”，建设清洁能源基地。支持阿坝、甘孜大力发展生态经济，打造国家生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区和国际生态文化旅游目的地。支持成渝主轴节点城市融合发展，共建成渝中部地区一体化发展示范区，打造支撑成渝地区双城经济圈建设“脊梁”。

（八）推动川渝毗邻地区联动发展。协同加快万达开川渝统筹发展示范区建设，加强规划引领、政策支持、项目布局，加快通道建设，发展枢纽经济，深化资源开发，促进川东北和渝东北

一体化发展，打造省际交界区域高质量发展引领区。支持自贡、泸州、内江、宜宾与渝西城市共建川南渝西融合发展试验区，协同建设承接东部地区产业转移创新发展示范区。支持广安与渝北共建高滩—茨竹产城融合新区。支持遂宁与潼南共建川渝毗邻地区一体化发展先行区。支持资阳与大足共建文旅融合发展示范区。

三、聚焦重点领域精准发力率先突破

加强与重庆协同对接，围绕交通物流、产业体系、协同创新、生态环保、体制机制、对外开放、公共服务等领域重点任务合力攻坚，加快取得突破性进展、实质性成效。

（九）加强交通基础设施建设。聚焦“内联”构建经济圈高效便捷交通网，实现成渝两市1小时畅达、成渝两市至区域内主要城市1小时通达、成都都市圈内1小时通勤。开工建设成渝中线高铁，实施成渝客专提速提质和成渝铁路扩能改造，加快建设川南城际铁路内自泸段，着力推进成都外环、绵遂内、雅眉乐自等城际铁路前期工作，完善成都都市圈市域铁路网。推动成渝、成绵、遂渝等高速公路扩容，加快成都天府国际机场高速、乐山经资中至铜梁、自贡至永川等高速公路建设，消除国省干线和城际快速路瓶颈。

聚焦“外畅”打通多向出川大通道，构建陆海互济、东西畅达、南北贯通的“四向八廊”战略性综合运输通道格局。加快成自宜高铁、渝昆高铁、成兰铁路建设和成昆铁路（峨眉至米易段）

扩能改造，开工建设川藏铁路雅林段、成达万高铁、成都至西宁铁路，着力推进渝西高铁及隆黄铁路隆叙段、广巴铁路、达万铁路扩能改造等前期工作，协同推进黄桶至百色铁路前期工作，打通成都至北部湾出海货运大通道，开辟成都经达州至万州港铁水联运新通道。实施广安至镇巴、古蔺至金沙等高速公路项目。推进长江干线川境段和主要支流航道扩能提升，协同建设嘉陵江、渠江、涪江航运枢纽，加快金沙江翻坝综合运输体系建设，畅通成渝黄金水道。深入开展宜西攀、泸遵、遂广黔、兰渝等高铁及成都至巴中、自贡至重庆等城际铁路规划论证，争取纳入国家规划。统筹推进水利、能源等基础设施补短板和新型基础设施建设。

建设现代物流枢纽体系。突出成都主枢纽功能，培育一批区域综合交通枢纽和国家物流枢纽，与重庆共建复合型国际枢纽集群。优化铁路货运枢纽布局，加强枢纽站场互联互通。依托干线铁路城市站点、城市轨道交通站点，推动交通枢纽综合开发。加强航空运输体系统筹，布局建设枢纽机场、支线机场和通用机场，建成世界级机场群，打造西部航空物流枢纽。积极争取第五航权，推进全货运航空基地建设。推动港口资源深度融合，加强与重庆港口分工协作，构建结构合理、功能完善的港口集群，共建长江上游航运中心。支持乐山港升级打造为成都港。布局建设铁路“无水港”。统筹规划国际多式联运集疏系统，高水平开展“一带一路”国际多式联运综合试验。发展铁水、公铁、空铁、铁海联运和“一单制”联运服务。

(十) 加快现代产业体系建设。坚持全产业链贯通、开放式互联，推动成渝地区产业高效分工、错位发展、有序竞争、相互融合，促进产业基础高级化、产业链现代化。加快构建“5+1”现代工业体系，强化高端引领和创新驱动，协同重庆整合提升汽车、智能制造、电子信息等优势产业，培育一批具有国际竞争力的大企业大集团，打造电子信息、重大装备制造、钒钛、优质白酒等世界级产业集群和全国重要的先进材料、能源化工、生物医药、节能环保、民用核技术、口腔医疗设备等特色产业基地，前瞻布局战略性新兴产业和未来产业，共建国家数字经济创新发展试验区。加快构建“4+6”现代服务业体系，促进支柱型服务业提质增效、成长型服务业提速增量，建设国际消费中心，打造世界旅游目的地，携手重庆共建西部金融中心和巴蜀文化旅游走廊。加快构建“10+3”现代农业体系，突出高端化、绿色化、智能化、融合化发展方向，深化农业农村改革，强化农业科技支撑，加强现代农业园区建设，加快发展现代都市农业，大力建设特色优势农产品基地、国家优质粮油和商品猪战略保障基地、国家骨干冷链物流基地，协同共建成渝现代高效特色农业带，进一步擦亮四川农业大省“金字招牌”，深入推进城乡融合发展。

统筹承接产业转移。全面参与国际国内产业分工，聚焦电子信息、汽车制造、先进材料、医药健康等重点领域，高质量承接东部地区和境外产业转移，补齐建强产业链。建立跨区域承接产业转移协调机制，完善信息对接、权益分享和税收分成等政策体

系，联动建设产业合作园区。支持有条件的地方争创承接产业转移示范区，高水平推进国家级承接产业转移示范区建设。

（十一）增强协同创新发展能力。以中国西部（成都）科学城、中国（绵阳）科技城为主要承载区，以“一城多园”模式与重庆共建中国西部科学城，打造成渝绵“创新金三角”。优化创新能力布局，带动国家自主创新示范区、高新技术产业开发区、经济技术开发区、省级新区、攀西战略资源创新开发试验区等协同参与中国西部科学城建设，打造若干特色鲜明、功能突出的科技创新基地。统筹企业、高等学校、科研院所等创新力量，争取布局信息技术、深地科学等领域重大科技基础设施，创建先进核能、空天技术等国家（重点）实验室，建设生物安全防护三级实验室、国家计量基准战略备份基地，培育高水平技术创新中心、制造业创新中心。突出企业主体地位，深化政产学研用协同融合，构建关键核心技术攻关新型体制，实施一批重大科技专项，强化市场导向的科技成果转化，加快国家双创示范基地建设。

营造良好创新生态。强化系统集成、协同高效，深化全面创新改革。深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革，探索试点科研事业单位区别于其他事业单位的管理方式，促进科技成果转化和产业化。完善支持科技创新的财政金融服务体系，构建覆盖科技创新全过程的财政资金支持引导机制，探索科研资金跨省使用和重大科研项目揭榜制，加大省级科技专项资金对两院院士重大科技成果在川转化的支持力度。加强知识产权保

护，争取设立成都知识产权法院，推动知识产权市场化运营，建设引领型知识产权强省。统筹推进世界一流大学和一流学科建设，引进国内外顶尖高校、国家级科研机构建设分支机构和研发中心。支持行业龙头企业、高新技术企业、科技型中小企业等开展协同创新，建立科技基础资源、大型科研仪器和工业设备共享共用机制，探索产业创新共同体模式。加快发展科技信息服务，协同建设巴蜀科技云服务平台。建立高层次人才共育共引共用机制，争取出台人才协同发展专项支持政策，共创国家级人才管理改革试验区。携手重庆共建“一带一路”科技创新合作区和国际技术转移中心，共同举办“一带一路”科技交流大会、川渝科技学术大会。

（十二）加强生态环境保护。开展生态共建。统筹山水林田湖草系统治理，协同推进长江上游生态保护修复，强化川西北黄河上游水源涵养补给生态功能，推进区域内长江、嘉陵江、岷江、涪江、沱江、渠江等生态廊道建设。加强天然林资源保护，建设一批国家储备林基地、环城森林带，协同实施“两岸青山·千里林带”工程，打造川渝森林城市群。推进大熊猫国家公园建设，加强自然保护区、重要水源地、风景名胜区等生态空间保护，依法清理整治探矿采矿、水电开发、工业建设等项目，通过分类处置方式予以解决。优化国土空间规划，高效节约集约利用资源。推进绿色低碳发展，强化能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度“双控”，协同探索生态产品价值实现路径和转化模式，创

建全国绿色发展示范区。

推进环境共保。协同重庆共同建立生态环境分区管控制度，统一保护标准和环境准入政策，落实一张负面清单管两地。深化跨流域跨区域生态环境保护合作，探索建立常态化生态补偿机制，全面落实河（湖）长制。深化跨界水体污染联防联控，共建共享毗邻地区污水处理设施。强化大气污染联防联控，推进重点区域污染源协同治理。协同实施耕地土壤环境治理保护重大工程，开展土壤污染治理与修复试点示范。补齐危险废物处置设施短板。推进生态环境数据共享，提升联合应对突发环境事件应急监测能力。推进川渝两地生态环境保护协同立法和联合执法。

（十三）推进体制创新。探索经济区和行政区适度分离，在成都眉资同城化区域、万达开川渝统筹发展示范区、川南渝西融合发展试验区、川渝合作示范区等开展试点。探索一体建设的组织管理机制，推动重大规划和重大项目统一编制、联合报批、共同实施。探索共建共享的公共资源配置机制，推动金融、能源、电信、医疗、卫生等跨行政区布局、建设和使用。探索市场主导的产业协作机制，推广“总部+基地”“研发+转化”“头部+配套”等互动模式，促进区域内产业合理分工、高效协作。探索互利共赢的利益联结机制，推动跨行政区财政协同投入，研究对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享。探索导向鲜明的监督考核评价机制，研究建立促进经济区和行政区适度分离的指标评价体系。开展成渝地区双城经济圈建设县域集成改

革试点。

深化要素市场化配置改革。积极争取土地管理制度改革试点，建立健全城乡统一的建设用地市场，推动不同产业用地类型合理转换，盘活存量建设用地，支持建设用地资源向重点区域倾斜。引导劳动力要素有序流动，建立基本公共服务与常住人口挂钩机制，推动公共资源按常住人口规模配置。完善金融机构体系，加快组建四川银行，深化农村信用社改革。健全多层次资本市场体系，大力发展债券市场，扩大“险资入川”规模，有序扩大金融业对外开放。深化财税体制改革，加强财政金融互动，推进税收征管一体化和办税便利化。加快发展技术要素市场，建立市场化社会化科研成果评价制度，提高技术转移专业服务能力。深化电力体制改革，延续深化水电消纳产业示范区政策，加快川渝电网一体化发展，扩大电力市场化交易规模。完善天然气、页岩气等资源能源开发利益共享机制，建设天然气体制改革试验区，打造中国“气大庆”。改革数字资产配置方式，建设数字资产交易中心、大数据资源中心，争取开展数字资产企业融资试点。

（十四）提升对外开放水平。完善“亚蓉欧”国际班列通道体系，协同提升中欧班列（成渝）运营效能。加密开行川桂铁海联运班列，协同加强南向班列运营合作。与重庆共建川渝自由贸易试验区协同开放示范区，争取试行自由贸易港政策。支持四川天府新区与重庆两江新区深化合作，优先承接重大开放合作项目，共同打造内陆开放门户。扩大铁路、港口、机场口岸开放合作，

高标准建设并争取新设一批海关特殊监管区域和开放口岸。加快实施中日（成都）城市建设和现代服务业开放合作示范项目，积极参与中新（重庆）战略性互联互通示范项目。推动中德、中法等国际合作园区差异化发展。

共建“一带一路”进出口商品集散中心，协同推进技术、装备、服务等“走出去”，联合开展招商引资，提升外资外经外贸合作水平。共建“一带一路”对外交往中心，深化文化、教育、医疗、体育等领域国际交流，争取举办重要国际会议及外事活动。创新一会两地、共同举办、轮流举办等模式，提升西博会、科博会等专业化国际化水平。协同重庆建立通关便利、认证认可、标准计量等互认机制，争取联动实施144小时过境免签政策。推动川渝政务服务一体化平台互联互通，争取更多事项依托“天府通办”“渝快办”等办理。加快社会信用体系建设，推动优化营商环境地方立法。

（十五）强化公共服务共建共享。加大援企减负稳岗力度，文持多渠道灵活就业，做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业工作。建设区域教育中心，统筹发展职业教育，组建多领域教育联盟。加强文化交流和文化产业合作，建设区域文化中心。统筹建设一批国家医学中心、国家区域医疗中心，打造国家级医用卫生产业基地。健全重大公共卫生应急管理体系，加快建设国家级联防联控中心，规划建设省公共卫生综合临床中心，推进建设国家西南区域应急救援中心，争取建设联合国人道主义应急

仓库和枢纽。推进养老、失业保险关系无障碍转移接续，实现川渝异地门诊医疗直接结算。争取开展应对人口老龄化工作综合创新试点。推动户籍便捷迁徙、居住证互通互认。推进住房公积金互认互贷，促进公租房保障范围常住人口全覆盖。协同完善社会救助制度。巩固脱贫攻坚成效，健全解决相对贫困长效机制，接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。

深入推进城乡基层治理。全面完成乡镇行政区划和村级建制调整改革，统筹推进城乡社区和村民小组优化，扎实做好“后半篇”文章。强化对基层权力运行的制约和监督，持续整治群众身边的不正之风和“微腐败”。探索易地扶贫搬迁形成的新型农村社区综合治理机制，深化城乡结合部城镇社区治理。加强交界地区城镇管理联动，完善一体化立体化治安防控体系。深化法治四川建设，开展市域社会治理现代化试点，完善诉源治理机制，加强川渝执法司法联动，建立跨区域司法协作联席会商制度。深化平安四川建设，加快建立平安联创机制和网络综合治理体系，加强防灾减灾救灾能力建设和重点行业领域安全生产风险防控，健全城乡基层公共安全体系。

四、凝聚形成推动成渝地区双城经济圈建设的强大合力

坚持和加强党的全面领导，建立健全高效的组织体系和工作机制，优化法治环境、市场环境和社会环境，形成上下贯通、左右协同、各方参与的良好局面。

（十六）强化组织领导保障。落实川渝党政联席会议机制和

常务副省（市）长协调会议机制，充分发挥联合办公室作用，构建决策层、协调层、执行层三级运作机制。强化省推动成渝地区双城经济圈建设暨推进区域协同发展领导小组议事协调、统筹谋划职能，组织研究重大政策、重大规划、重大项目，协调解决跨区域合作重大问题。建立健全市（州）层面协调机制。积极跟进衔接国家规划纲要、“十四五”规划和重大专项规划，细化制定我省实施意见及行动方案，实行项目化清单化管理，聚焦牵引性、全局性的重点任务逐项推动落实。强化考核激励，把重点任务和事项纳入综合目标考评内容，定期开展督查通报、跟踪分析、效果评估。

（十七）激发市场主体活力。坚持“非禁即入”，扩大民营资本参与领域和范围。搭建综合服务平台，面向民营企业开展项目推介、银企对接，构建民营企业参与成渝地区双城经济圈建设的政策支持、要素保障和长效服务机制。支持有条件的地方争创全国民营经济示范城市。完善构建亲清新型政商关系的政策措施。加强川渝两地国资国企协同，支持开展各类资本和项目合作，在基础设施建设、产业发展、生态环境保护和公共服务等领域发挥排头兵作用。整合用好省级产业发展引导基金，联合重庆争取国家层面设立成渝协同发展投资基金，鼓励有关地方政府联合设立投资专项资金（基金），引导更多海内外资本积极投入。

（十八）调动各方积极参与。坚持全面从严治党，持续营造良好政治生态，深入整治形式主义、官僚主义，着力锻造忠诚干

净担当的高素质专业化干部队伍，激励广大党员干部担当作为、真抓实干。强化人大立法保障、监督督促等职能。发挥政协协商议政、民主监督作用。支持民主党派、工商联和无党派人士积极献计出力。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁作用。推动建立成渝地区商会联盟，支持产业联盟、创新联盟、行业组织、商（协）会等开展跨区域多领域合作。支持组建成渝地区协同发展研究联盟，打造高端智库。加强宣传引导和政策解读，增进社会共识，激发公众参与，凝聚最广泛最深厚的建设力量。

全省各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，抢抓机遇、乘势而上，奋发有为推动成渝地区双城经济圈建设，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写四川新篇章！

【三】

彭清华同志在省委十一届七次全会 第二次全体会议上的讲话

(2020年7月10日)

在大家的共同努力下，省委十一届七次全会已经完成各项议程，即将胜利闭幕。这次全会是在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键阶段，在常态化疫情防控中推动经济社会发展的特殊背景下召开的一次十分重要的会议，对于我们牢牢把握“两个大局”，肩负新使命、抢抓新机遇，全力推进成渝地区双城经济圈建设国家战略实施，在新的历史起点上奋力推动治蜀兴川再上新台阶，具有重大而深远的意义。

会议期间，与会同志紧紧围绕全会主题，紧密结合实际深入开展讨论，谈认识、讲形势、谋发展，提出了许多好的意见和建议。大家一致认为，推动成渝地区双城经济圈建设，是以习近平同志为核心的党中央立足大局、统揽全局、引领变局、开拓新局作出的重大战略部署，饱含着习近平总书记对川渝两地的深切关怀和殷殷重托，是四川在“两个一百年”奋斗目标历史交汇期迎来的重大机遇。大家一致认为，习近平总书记在中央财经委员会第六次会议上的重要讲话，视野宏阔、站高谋远、思想深邃、内涵丰富，是我们推动成渝地区双城经济圈建设的方向指引和根

本遵循。省委以全会形式专题研究部署推动成渝地区双城经济圈建设，把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神作为主线贯穿全过程，牢牢把握正确的政治方向和实践指向，充分彰显了省委坚定践行“两个维护”的政治自觉，展现了坚决推动国家战略实施的使命担当。大家一致认为，《中共四川省委关于深入贯彻习近平总书记重要讲话精神、加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定》紧紧围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，提出一系列重大思路、重大部署和重大举措，谋划全局站位高、部署工作落点实，科学回答了四川“怎么看”“怎么干”等重大问题，是我省推动成渝地区双城经济圈建设的政治宣示和行动纲领。大家一致表示，会后要认真学习贯彻全会精神，紧密结合本地、本部门实际不折不扣抓好落实，确保党中央和省委决策部署落地生根、开花结果。会议主题鲜明、安排紧凑、内容充实，达到了统一思想、振奋精神、明确任务、推动落实的目的。下面，我就贯彻落实全会精神、做好当前重点工作讲几点意见。

一、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和省委全会精神，进一步提高政治站位、统一思想行动

抓好省委十一届七次全会精神的学习宣传贯彻，是当前和今后一个时期全省的重要政治任务。全省上下要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神贯穿始终，准确把握其精神实质和核心要义，坚定用以指导实践、推动工作。要把学习贯彻省委《决定》作为重要内容，准确把握各项决策部署和重点任务要求，切实增

强贯彻落实的自觉性坚定性。重点是要学习把握推动成渝地区双城经济圈建设的战略考量，深刻认识到这是以习近平同志为核心的党中央着眼“两个大局”、打造带动全国高质量发展重要增长极的战略决策，是深化川渝合作、促进区域优势互补协同共兴的战略举措，是四川加快建设经济强省、推动治蜀兴川再上新台阶的战略引领，更好肩负起习近平总书记、党中央赋予的时代重任；学习把握推动国家战略实施的总体思路，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，着力推进成渝地区统筹发展，着力强化中心城市带动作用，着力深化市场化改革、高水平开放和引领性创新，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚，推动在西部形成高质量发展的重要增长极，建设具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地；学习把握推动国家战略实施的部署安排，以“一千多支”发展战略支撑成渝地区双城经济圈建设，做强成都极核和主干功能，培育壮大区域中心城市，强化重要节点城市功能协作，推动川渝毗邻地区联动发展，围绕交通物流、产业体系、协同创新、生态环保、体制机制、对外开放、公共服务等领域重点任务合力攻坚，加快取得突破性进展、实质性成效，构建点线面结合的战略推进格局；学习把握推动国家战略实施的组织保障，坚持和加强党的全面领导，建立健全高效的组织体系和工作机制，优化法治环境、市场环境和社会环境，形成上下贯通、左右协同、各方参与的良好局面。

各地、各部门要及时召开会议传达学习，各级党委（党组）理论学习中心组及各级党校（行政院校）、干部学院要把学习习近平总书记重要讲话精神和省委全会精神作为领导干部理论学习和教育培训的重要内容，分层分类组织各级党员干部开展学习讨论。要遴选精干力量组成宣讲团，深入企业、农村、机关、学校、社区开展宣讲活动。各类新闻媒体要加大舆论宣传力度，在全省迅速掀起学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神和省委全会精神的热潮。

二、主动有为抓好省委《决定》的贯彻落实，加快推动成渝地区双城经济圈建设落地见效

省委十一届七次全会通过的《决定》，明确了落实国家战略的主攻方向和着力重点，是我省推动成渝地区双城经济圈建设的总体谋划和系统部署。各地、各部门要进一步提高政治站位、强化使命担当，切实增强战略意识、机遇意识、进取意识，盯住抓、抓到底，把党中央和省委各项决策部署不折不扣落到实处。

一要聚焦战略落地，在谋深谋实上狠下功夫。省委《决定》从全局上、方向上进行了谋篇布局，还需要结合实际进一步往深里走、往实里抓。要围绕落实“一极两中心两地”目标定位的部署要求，结合深入实施“一千多支”发展战略，找准融入和服务国家战略的切入点、突破口，在抢抓国家战略机遇中加快自身发展；围绕落实重点区域协同发展的部署要求，着眼强化成渝地区双城经济圈功能协作，把省委《决定》明确的深化川渝合作、做

强成都极核、带动全域发展等重点任务，加快转化为具体工作、具体举措；围绕落实重点领域精准发力的部署要求，谋划推进一批重大平台、重大项目、重大改革，排出优先次序，明确推进时序，加快把“任务书”变成可操作、可落地的“施工图”，切实把战略部署要求转化为本地、本部门具体行动和工作实效。

二要聚焦关键支撑，在重点突破上狠下功夫。坚持抓重点、带一般、促全局的工作方法，紧紧盯住国家战略实施的关键和重点，以点带面推动各项工作出进度、出形象、出成效。要把习近平总书记重要讲话中明确的重大任务作为重中之重，紧紧抓住牵一发而动全身的重点事项，高位推动、聚力攻坚、一抓到底、务求实效。成都市作为极核和主干，要始终扭住建设践行新发展理念的公园城市示范区、“两区一城”建设、成德眉资同城化发展、提升门户枢纽地位4件大事，既要有长远谋划、也要有分阶段目标，既要有项目支撑、也要有形象进度。区域中心城市和重要节点城市要对接落实省委《决定》明确的功能定位，既借势借力、又苦练内功，着力形成成渝地区双城经济圈建设的重要支点和功能配套基地。要聚焦7大重点领域，突出抓好标志性、支撑性重大项目建设。要统筹当前和长远、现实与可能，发挥关键项目的先导作用和引领效应，推动国家战略实施取得突破性进展。

三要聚焦整体成势，在协同推进上狠下功夫。牢固树立川渝一体化发展理念，发挥决策层、协调层、执行层三级运作机制作用，全面加强战略对接、政策衔接、功能链接，务实推动前期签

署的合作协议、合作事项细化落地。抢抓国家规划纲要和“十四五”规划编制的重要窗口期，携手重庆市加大向上汇报和争取力度，推动国家层面制定出台交通、产业、创新等重点领域专项规划和成都建设践行新发展理念公园城市示范区、万达开川渝统筹发展示范区等总体方案，力争更多支持政策和重大项目纳入国家总盘子。省市之间、部门之间、市州之间要加强协同联动，共同落实跨层级、跨领域、跨区域的重点任务。

四要聚焦责任落实，在凝聚合力上狠下功夫。省推动成渝地区双城经济圈建设暨推进区域协同发展领导小组及其办公室要加强统筹谋划和议事协调，研究解决国家战略实施中的重大问题。省领导要牵头抓好重大事项落实，统筹部门、市(州)力量，一项一项研究、一项一项推动，切实加强指导协调和督促落实。省直有关部门和市(州)要按照省委《决定》重点任务分工，主动抓好主责事项，积极抓好参与事项，进一步加大工作推进力度。同时，要注重形成各方参与的强大合力，发挥市场在资源配置中的决定性作用，有效激发国有企业和民营企业等市场主体活力，用好高等学校、科研院所等创新资源集聚的优势，充分调动中央驻川单位参与成渝地区双城经济圈建设的积极性，形成政府有形之手、市场无形之手、群众勤劳之手同向发力的强劲推进态势。

三、清醒认识当前面临的形势任务，统筹抓好疫情防控和经济社会发展各项工作

当前，全省疫情防控阻击战取得重大战略成果，经济运行恢

复向好态势明显，预计上半年全省经济增速将实现由负转正，主要经济指标进一步企稳回升。“逆水行舟用力撑、一篙松劲退千寻”，统筹推进疫情防控和经济社会发展的大战大考仍在进行，远没有到交卷的时候，必须始终保持对形势的清醒认识，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育新机、于变局中开新局。要看到世界面临疫情大流行和经济大衰退的叠加冲击，全球累计确诊病例超过1200万例、累计死亡超过54万例，疫情持续时间、波及范围超出预期，国际货币基金组织连续两次下调全球经济增速预期至-4.9%，世界政治经济秩序失衡加剧，国际力量对比正在发生深刻变化。我国面临防止疫情反弹和抵御经济下行的双重压力，前段时间国内部分地方出现聚集性疫情，疫情防控出现新的情况，经济运行的复杂性和不确定性显著上升，抓好改革发展稳定的任务艰巨繁重。我省面临在常态化疫情防控条件下推动经济社会发展的多线任务，既要织密疫情“防护网”，又要全力稳住经济基本盘，打赢脱贫攻坚收官之战，还要应对森林火灾、泥石流、暴雨洪涝等自然灾害，推进涉藏地区依法治理、维护社会稳定任务艰巨繁重，任何一个方面掉链子，都可能影响全省大局。各地、各部门要做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备，坚持稳中求进工作总基调，坚持“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”工作思路，扎实做好“六稳”“六保”工作，确保完成全年经济社会发展目标任务。

一要慎终如始抓好“外防输入、内防反弹”工作。针对入境

航班和人员持续增多的趋势，动态完善防范境外疫情输入举措，关口前移强化对重点人员、重点单位、重点场所、重点环节的卫生检验和疫情预防，毫不放松阻断疫情传播渠道。要加快完善公共卫生体系，提升疾病预防控制、传染病救治、监测预警和基层医疗卫生能力，加快建设重大新发突发传染病防治实验室、生物安全防护三级实验室、省公共卫生综合临床中心，协同推进病毒溯源、疫苗研制、药物开发等联合攻关，为群众提供全方位、全周期、高质量的公共卫生服务。

二要坚定不移实施扩大内需战略。坚持供给和需求有机衔接、投资和消费共同发力、国内和国际双循环相互促进，牢牢把握发展主动权。抓住项目投资这个“牛鼻子”，用好中央预算内投资、地方政府专项债、抗疫特别国债等资金支持，围绕新型基础设施、新型城镇化等重点领域，强化土地、能源、资金等要素保障，加快推进重点项目建设，形成更多投资实物量。大力实施消费提升行动，积极稳定汽车、家电等大宗消费，支持发放消费券等惠民促销活动，推动线上线下消费融合，规范有序发展夜间经济，大力培育消费热点，切实把城乡居民消费潜能激发出来。坚持“房住不炒”定位，因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。积极适应外贸形势变化，发挥中欧班列(成都)出口通道作用，用好自由贸易试验区、海关特殊监管区、国际合作园区等开放平台，开辟更多方便人员货物往来的“快捷通道”，着力提升对外资企业的政策、环境“强磁力”，推动我省外贸出口提位升级。

三要着力提升产业链供应链稳定性和竞争力。持续在贯通上下游、联通产供销上加力加劲，全面落实国家助企纾困、减税降费政策，大力实施我省缓解中小企业困难 13 条等措施，千方百计保障价值链、企业链、供需链稳定。打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战，大力实施产业链填缺补短工程，围绕构建工业“5+1”、服务业“4+6”、农业“10+3”现代产业体系，聚焦 5G、人工智能、大数据中心、新型智慧城市、特高压、大科学装置集群等重点领域精准发力，积极推动北斗毫米级高精度定位、卫星互联网、太赫兹 6G 通信等核心技术研发，打造“基础研究+技术攻关+成果转化”全过程创新生态圈，以创新驱动赋能产业转型升级。

四要突出抓好保就业、保基本民生。就业是经济的“晴雨表”，也是社会的“稳定器”。疫情对就业的冲击不可小视，要落实就业优先战略和积极的就业政策，拓宽线上线下招聘渠道，统筹做好高校毕业生、农民工、退役军人、残疾人等重点群体的就业帮扶，确保全省就业形势总体稳定。要在“实效”“长效”上下功夫，聚焦垃圾分类、老旧小区改造、海绵城市等领域抓好民生实事落地，健全特殊困难群体生活改善跟踪机制，持续扎牢民生保障“安全网”。组织全省各级党代表、人大代表、政协委员和有关部门走访受疫情影响较大的小微企业和困难群众，切实帮助他们解决实际问题。各级党委、政府要高度重视代表、委员走访中发现的问题和提出的意见建议，能解决的问题不要推诿、不要应

付，以此作为听民声、知民意、解民难的重要渠道，作为对领导干部和领导机关为民情怀和为民作风的实际检验。

五要聚焦全面建成小康社会全力攻坚。打好精准脱贫攻坚战，坚持挂牌督战不放松，巩固提升“两不愁三保障”突出问题整改成果，扎实做好国家脱贫攻坚普查工作，接续推进脱贫与乡村振兴有效衔接。近日，国务院扶贫开发领导小组将派出督查组来川开展2020年脱贫攻坚督查工作，各地、各部门要积极配合，主动整改问题，确保脱贫攻坚成效经得起督查检验。打好污染防治攻坚战，深入推进生态环境保护督察发现问题整改，健全生态环境治理体系、提升治理能力。打好防范化解重大风险攻坚战，全面排查地方法人金融机构经营、信托兑付、企业违约等风险隐患点，加强对各地兜牢“三保”底线的指导督促。扎实开展森林草原防灭火专项整治，全面做好防汛救灾、安全风险防范化解、纠纷隐患排查等各项工作，确保群众生命财产安全。

“十四五”规划编制是今年的一件大事。要抓紧做好我省“十四五”规划编制工作，与成渝地区双城经济圈建设规划纲要和国家“十四五”规划结合起来，争取国家更多支持。要坚持多规合一，统筹做好专项规划、区域规划和国土空间规划，有力支撑经济社会发展。

四、切实加强和改进党的领导，为治蜀兴川事业发展提供坚强政治保证

党的领导是我们事业发展的根本保证。加快建设成渝地区双

城经济圈、推动治蜀兴川再上新台阶，必须落实好新时代党的建设总要求，纵深推进全面从严治党，坚持和加强党的全面领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，确保治蜀兴川各项事业始终沿着正确方向前进。要旗帜鲜明讲政治，引导党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，严守党的政治纪律和政治规矩，自觉在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保党中央大政方针和决策部署在四川不折不扣落地落实。要加强思想理论教育，巩固用好“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神作为长期任务，精心组织、周密安排，将《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷作为一个整体，引导广大党员、干部读原著、学原文、悟原理，持续在学懂弄通做实上下功夫，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作。要把抗击新冠肺炎疫情斗争、脱贫攻坚实践作为生动的思想政治课，广泛宣传涌现出的先进典型事迹，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，认真践行社会主义核心价值观，进一步激发民族自豪感、自信心、凝聚力。要坚定贯彻新时代党的组织路线，认真落实《中共四川省委落实全面从严治党主体责任清单》精神，层层压紧压实管党治党根本政治责任，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，把各级党组织建设得更加坚强有力。扎实抓好领导班子、执

政骨干队伍和人才队伍建设，坚持好干部标准，注重在脱贫攻坚、防灾抗灾、疫情防控、反分维稳、应急处突等急难险重任务中考察识别干部，及时把愿干事、真干事、干成事的干部发现出来、任用起来；加强干部教育培训，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练等全面提升干部能力水平；注重严管与厚爱相结合，引导干部新时代新担当新作为。坚持大抓基层的鲜明导向，抓紧补齐基层党组织领导基层治理的各种短板，把各领域基层党组织建设成为实现党的领导的坚强战斗堡垒，充分发挥广大党员在改革发展稳定中的先锋模范作用。高度重视做好乡镇行政区划调整改革和村级建制调整改革“后半篇”文章，围绕“优化职能配置、提升发展质量、增强服务能力、提高治理效能”扎实抓好各项工作，切实加强基层党的建设和基层政权建设，全力推行村党组织书记、村委会主任、村集体经济组织负责人“一肩挑”，把优秀农民工、退役军人等发展成党员、培养为村党组织带头人，实现我省乡村发展格局整体优化、治理能力整体提升，为乡村振兴和新型城镇化奠定坚实组织基础。要持续用力推进正风反腐，严格执行中央八项规定精神和省委、省政府十项规定及其实施细则要求，集中整治形式主义、官僚主义和群众身边不正之风，认真落实为基层减负的各项规定，让基层干部有更多精力腾出手来抓工作落实；始终保持惩贪治腐高压态势，把握运用好监督执纪“四种形态”，持续抓好“以案促改”工作，认真抓好扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加大重点领域和关键环节反腐力度，

强化对权力集中、资金密集、资源富集的部门和行业的监督，对一些管钱管物管人、管项目、管审批、管资源的单位暴露的突出问题开展系统治理，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，着力营造风清气正的良好政治生态。

同志们，推动成渝地区双城经济圈建设，是新时代四川改革开放的总战略总牵引总抓手，也是广大党员干部干事创业的大舞台，能够参与其中是不可多得的人生际遇。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面落实党中央和省委决策部署，坚定信心、知重负重、迎难而上，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，加快推进成渝地区双城经济圈建设，不断推动治蜀兴川再上新台阶，以实际行动向习近平总书记、党中央和全省人民交出合格答卷。

【四】

彭清华同志在全省服务业发展大会上的讲话

(2020年6月9日)

在疫情防控阻击战取得重大战略成果的大背景下，今天我们隆重召开全省服务业发展大会，这也是全国“两会”后省里召开的第一个全省性大型会议，充分体现了省委、省政府统筹推进疫情防控和社会经济发展、建设现代服务业强省的坚定信心和决心。建设现代服务业强省，是省委十一届三次全会作出的重大部署。省委把谋划推动服务业发展作为今年一件大事来抓，去年下半年就开始精心筹备，省领导领题调研，在此基础上研究形成《关于加快构建“4+6”现代服务业体系推动服务业高质量发展的意见》。新冠肺炎疫情发生后，结合形势变化和全国“两会”精神作了进一步修改完善，会前以省委、省政府名义正式印发实施。全省还自下而上开展优秀服务业企业和促进服务业发展工作先进单位推荐评比活动，举办四川省服务业发展峰会、“4+6”现代服务业产业融资对接会、产业项目集中开工仪式等配套活动，在全社会形成了浓厚氛围。刚才，大会表彰了先进，有关方面代表作了发言。商务部王炳南副部长专程出席大会并讲话，充分体现了对我省服务业发展的高度重视和大力支持，我们要认真落实王炳南副部长提出的工作要求。

在常态化疫情防控中推动经济社会发展，扎实抓好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，确保全面建成小康社会，是今年工作的一项重要指导方针。在这样的特殊背景下，我们高规格召开全省服务业发展大会，目的就是要深入贯彻党中央决策部署和全国“两会”精神，全面落实省委关于“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的工作思路，以促进消费挖潜升级推动服务业加快恢复，持续用力推进现代服务业强省建设。这既是立足当下的现实需要，也是着眼长远的战略之举，对于全省，上下坚持用全面、辩证、长远的眼光看待当前的困难、风险和挑战，保持战略定力、抢抓危中之机，扎实抓好“六稳”“六保”，以保促稳、稳中求进，确保完成全年目标任务，推动全省经济高质量发展，具有十分重要的意义。下面，我讲几点意见。

一、在把握时与势中坚定信心决心，勇担建设现代服务业强省时代使命

产业是经济发展的根本支撑，发展服务业是经济现代化的必然选择。当今世界，随着新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展，国际分工体系加速演变，世界发达经济体无一例外都以服务业为主导产业，主要表现出“四个70%”的特征，即服务业增加值占地区生产总值70%左右、从业人员占社会就业人员总数70%以上、对经济增长的贡献达到70%、生产性服务业占服务业比重达到70%。现代服务业已成为抢占发展先机的主战场。

我国服务业发展经历了一个从小到大、从粗放到集约的渐进

过程，为经济社会发展作出了重要贡献。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视服务业发展，作出一系列重大部署，推动服务业实现了长足发展，服务业已撑起国民经济半壁江山。党的十九大报告鲜明提出加快发展现代服务业，去年10月国家发展改革委、市场监管总局下发了《关于新时代服务业高质量发展的指导意见》，今年4月中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步推进服务业改革开放发展的指导意见》，对抓好新时代服务业发展作出部署。十三届全国人大三次会议审议通过的政府工作报告明确提出，要坚定实施扩大内需战略，使提振消费与扩大投资有效结合、相互促进，对促进消费回升、推动服务业发展提出了明确要求。

党中央对四川服务业发展寄予厚望，习近平总书记2018年来川视察时作出重要指示，强调要积极发展现代服务业和新兴先导型服务业，推动数字经济和实体经济融合发展，培育高质量发展新引擎，这为我们提供了方向指引和根本遵循。今年1月，习近平总书记亲自谋划部署成渝地区双城经济圈建设，将其上升为国家战略，对四川高质量发展现代服务业提出了新的更高要求。我们必须牢记习近平总书记嘱托，统筹谋划、扎实推进，加快建设现代服务业强省，为形成全国高质量发展重要增长极增添新动力。

四川自古就是商埠繁盛之地。改革开放以来，历届省委、省政府认真贯彻党中央决策部署，一直把发展服务业摆在突出位置

来抓，通过全省上下的共同努力，服务业发展取得了重大成就。2019 年全省服务业增加值 2.44 万亿元、居全国第八，同比增长 8.5%、居全国第五，服务业贡献了 52.6% 的经济增长、70% 的新增就业、63% 的税收收入，已成为全省经济社会发展的主要动力源。但也存在发展不足和结构性问题，主要体现为“三个不相适应”，即发展规模与经济大省地位不相适应，产业结构与高质量发展要求不相适应，质量效率与社会需求不相适应。当前还面临新冠肺炎疫情的特殊考验，服务业作为我省第一大产业受疫情冲击最直接、损失最严重，国际疫情发展蔓延带来的产业链、供应链不稳定性还将持续向我省传导，对服务业的影响可能范围更广、程度更深，恢复和释放受疫情抑制的消费生产需求迫在眉睫。推动服务业加快恢复发展，有利于稳定就业、促进增收、保障民生，有利于完善消费业态、改善消费环境、培育消费热点，有利于稳住企业阵脚、提振市场信心、稳定社会预期，为抓“六保”促“六稳”、稳住经济基本盘、实现全年目标任务提供有力支撑。

困难客观存在、挑战前所未有的，从二季度我省消费回补和复商复市的情况看，服务业企稳回升态势明显，长期向好趋势没有改变，我们具有对冲疫情影响、加快服务业发展的独特优势和有利条件。我们有潜力巨大的消费市场，四川素有天府之国的美誉，“水旱从人、不知饥馑”的优越条件造就了川人达观安逸的心态，去年全省人均地区生产总值超过 5 万元，9100 多万人口的大市场是值得深度挖掘的丰富矿藏；四川是西部地区的交通枢纽、消

费中心，经济社会发展正处于加速成长期，去年全省地区生产总值达 4.66 万亿元，为服务业高质量发展营造了良好环境。我们有深厚坚实的要素支撑，我省总体进入工业化城镇化双加速时期，科教资源、人力资源丰富，形成了相对完备的制造业体系、通江达海的现代综合交通运输体系，生产性服务业向专业化方向、价值链高端发展具备有利条件。我们有对接国际的开放空间，“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势加快形成，驻川领馆达 20 家，落户世界 500 强企业 352 户，国际友城和友好合作关系达 292 对，开通国际和地区航线 128 条，去年开行国际班列 3100 多列、今年以来继续保持快速发展势头，一大批国际合作园区和项目加快建设，综合保税区等开放平台居全国前列，我省服务业融入全球产业生态空间广阔。今年 1 至 5 月，全省货物贸易进出口总值增长 22.3%、高于全国 27.2 个百分点，增速居全国第二，规模提升至全国第八；5 月当月全省货物贸易进出口总值增长 42.7%，其中出口增长 54.1%、进口增长 28.4%，继续保持加速态势。我们有多重叠加的政策红利，“一带一路”建设、新时代西部大开发、长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家战略效应逐步释放，天府新区、自由贸易试验区、成都天府国际机场等重大布局业已成势，国家大力支持服务业转型升级和新兴服务业发展，我省服务业在新的历史时期实现大发展面临难得机遇。

谋求长远发展，必须稳住当下；纾解眼前困难，更要通观全局。在常态化疫情防控条件下推动我省服务业发展，需要夯实稳的基础、增添进的动能，做足统筹文章、做到“两个加快”。加快服务业恢复振兴，全力以赴复商复市，千方百计稳企稳岗，充分激发消费需求、借势促进消费升级，拉动经济社会高效运转，用发展增量对冲损失减量。加快服务业高质量发展，优化空间布局，推动转型升级，壮大市场主体，打响“四川服务”品牌，力争综合竞争力在全国进入第一方阵、产业影响力在国际占有一席之地。“两个加快”有机衔接、互为支撑，统一于建设现代服务业强省奋斗目标，是当前和今后一个时期我省服务业发展的逻辑起点和根本取向。各地、各部门要牢牢把握“两个加快”主要任务，坚持稳中求进工作总基调，认真践行新发展理念，坚持高质量发展，深入推进供给侧结构性改革，以质量变革、效率变革、动力变革为导向，着力构建“4+6”现代服务业体系，完善“1+8+N”区域协同发展总体布局，深入实施“八大行动计划”，加快建成现代服务业强省。

根据产业发展普遍规律和疫情影响特殊形势，工作中要注重把握以下原则和取向。一要坚持融合发展提升价值。把握服务业发展的一般规律和疫后产业体系深度调整的趋势变化，沿产业链、价值链、创新链拓展延伸服务品类，推动由单一服务向全过程服务转变、一般性服务向综合性服务转变，促进服务业与现代农业、先进制造业深度融合。二要坚持创新发展增强动力。注重

以创新驱动传统产业转型升级、新兴产业蓄势突破，深入实施“互联网+”战略，持续壮大新经济、发展新产业、推广新技术、培育新消费，激发各类服务业企业创新创造动能，提升服务业发展核心竞争力。三要坚持品质发展优化供给。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加快推动服务精细化、管理规范化管理，努力增加高品质产品和服务供给，打造“四川服务”靓丽品牌，增强“服务四川”能力水平。四要坚持集聚发展提高能级。把握现代服务业产业链条高度关联、资源要素高度集聚的特点，将产业集聚区与现代城镇体系建设有机结合，推动服务业空间集中布局、资源集约利用、功能集成互动，形成规模效应、集群优势。五要坚持开放发展拓宽空间。以开放促改革、促发展、促创新，把握疫情影响下国际物流受限、市场份额下降等新变化，支持服务业在更大范围、更宽领域、更深层次扩大开放，积极参与国内分工，深度对接国际市场，不断提升包容性、竞争力。

二、在面对危与机中敏锐应变求变，加快推动我省服务业恢复振兴

危与机总是同生并存的，战胜了危机就会迎来转机。我们要准确识变、科学应变、主动求变，在国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新格局下，迎难而上帮助企业求生存，创新举措化危为机谋发展。一要全力以赴帮助企业渡过生产经营难关。一季度我省规模以上服务业企业亏损面高达47.1%，一些小微企业面临生存危机，必须把纾困解难作为当务之急。要持续

用力帮助解决好“经营难”问题，针对突出问题延链补链、打通堵点，全面落实促进民营经济健康发展20条措施，兑现减税降费政策，今年减免小规模纳税人增值税，免征公交运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免国有房产租金，降低工商业电价5%，全面清理政府和国有企业欠款，最大限度减轻企业负担。帮助解决好“融资难”问题，鼓励相关行业商协会和商业综合体、电商平台等牵头开展联保联贷，鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷，延期还本付息政策延长至明年3月，让中小微企业贷款可获得性明显提高、综合融资成本明显下降。帮助解决好“用工难”问题，开展稳定劳动关系“春风行动”，推广零工经济、灵活就业，今明两年开展补贴性技能培训150万人次以上，今年免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，切实降低用工成本，坚决稳企业保就业促增收。

二要千方百计激活消费、拓展市场。需求不足是当前服务业发展的最大瓶颈，必须准确把握疫情形势和社会心理，采取针对性措施尽快让订单多起来、市场活起来。要大力实施收入保障计划和消费提升行动，鼓励投放消费券、开展各类惠民促销活动，提高“四川造”产品本土消费率。稳妥重启夜间经济，支持发展小店经济，对一定区域放开户外摆摊设点要统筹环保、交通、市容、卫生、治安、食品安全等因素，合理布局、协同监管，精细服务、柔性执法，促其健康发展。要精准对接国际市场需求，支持跨境电商、现代物流等外贸服务企业发展，充分发挥我省医药

资源和产能优势，大力拓展医疗器械、卫生产品等国际市场，也为全球新冠肺炎疫情防控作贡献。这次疫情让不少人动了买车、买房念头，要积极适应消费升级需求，鼓励出台汽车消费支持政策，大力开展汽车下乡活动，支持网约车、租赁车平台等批量采购新能源汽车。坚持“房住不炒”定位，用好用足国家政策，因城施策稳地价、稳房价、稳预期，促进房地产业平稳健康发展。

三要充分发挥社会公共服务托底功能。社会公共服务事关基本民生，非常时期大力发展公共服务，有利于稳定社会信心、释放潜在需求。要加大对公共服务的投入，在教育、养老、健康、家政等方面包装推介一批大项目好项目，支持引导民间资本参与，既促进经济循环，又推动消费升级。要推动传统中小型百货商场发展模式升级，加快便民商圈建设，打造集超市、餐饮、培训、休闲、娱乐等为一体的社区综合服务中心。疫情期间，我们运用现代技术精准开展联防联控取得了很好效果，要大力发展智慧城市，提升医疗卫生健康、应急处置和市民服务等功能，推动政府与企业共享数据和资源，加大政府购买服务力度，不断提升治理效能。

四要借势突破推动服务业抢占先机。这次疫情催生并推动服务业新产业新业态逆势增长，国家实施逆周期调节也为服务业发展带来重大利好。要准确把握宏观政策调整方向，加强项目策划，加大对接力度，围绕科技创新、消费升级、贸易便利化等谋划一批重大项目，最大限度用好政策红利。要顺应疫后消费理念、生

产生活方式转变，大力培育发展云端办公、数字娱乐、无接触服务等新业态，满足绿色食品、医药健身、康养旅游等健康消费需求和宅消费、宅需求，为未来发展赢得更大空间。这场疫情正在引发全球产业链、供应链变革，要主动参与市场格局调整，承接发达地区服务外包产业转移，推动国内外优质服务业企业将设计研发、管理总部等设在四川，构建系统完备的产业生态，推动我省服务业弯道超车、卡位争先。

三、在兼顾量与质中实现转型升级，加快推动我省服务业高质量发展

当前我省服务业已逐步走出粗放发展阶段，进入接续新旧动能、加快转型升级的关键时期。要明确重点、分类施策，聚焦优势行业夯实基本盘，着眼做优产业品质抢占制高点。

一要集中精力抓好“4+6”现代服务业体系建设。“4”即四大支柱型服务业，包括商业贸易、现代物流、金融服务、文体旅游；“6”即六大成长型服务业，包括科技信息、商务会展、人力资源、川派餐饮、医疗康养、家庭社区服务。这一体系，兼顾对我省服务业优势基本面的传承延续和对新兴增长点的培育扶持，着眼以重点行业领跑带动全省服务业整体发展，是当前和今后一个时期我省服务业高质量发展的主攻方向。

要推动支柱型服务业提质增效、转型升级。商业贸易是最古老也最长青的产业。四川历来商贾云集、商贸繁荣，千里栈道、茶马古道和南方丝绸之路成就了“扬一益二”的美誉。2019年

我省商业贸易实现增加值 3866 亿元，在四大支柱型服务业中占比最大。要引导商业向品牌化、连锁化、智能化转型，借 5G、物联网等东风推动电子商务大发展，大力发展保税贸易，推进新零售、打造新场景、创造新体验，做实做强“买全国、卖全国，买全球、卖全球”功能。金融业是经济发展的“战略高点”。世界公认最早的纸币“交子”就是四川造。要发扬川人敢为人先的创新基因，深化金融体制改革，推动由传统的银行储蓄业态向保险、理财、结算、创投等领域拓展，大力发展科技金融、绿色金融、知识产权金融等，持续推动“险资入川”，加快金融总部聚集，以新理念推进国家西部金融中心建设。现代物流是生产性服务业的关键环节，是现代市场体系的重要组成部分。要加快建设物流通道、交通枢纽、开放口岸等基础设施，深入开展物流降本增效综合改革试点，力争两年后全社会物流总费用与地区生产总值的比率下降到 14%左右。文体旅游是我省具有资源禀赋优势的重要产业，要持续用力抓好省委、省政府部署落实，全力建设巴蜀文化旅游走廊，打造十大文旅精品，培育发展“文旅+”“体育+”产业，通过业态融合拓展产业发展空间。精心筹备今年全省文化和旅游发展大会，部署推动疫后文旅产业全面恢复振兴发展。

要推动成长型服务业提速增量、做大做强。我省拥有国家级重点研发平台 30 个、规模以上科技服务企业 1271 户，科技底蕴深厚。要发展壮大科技信息产业，发挥技术、渠道、数据等优势

改造提升加工制造环节，积极承接研发设计、检测认证、运营维护等外包服务，构建覆盖科技创新全产业链、产品生产全生命周期的创新创业服务体系。近年来，以成都市为龙头的我省商务会展产业取得长足发展，要不断提升品牌价值、品牌深度，培育一批会展名城、名展、名馆、名企，推动相关产业发展壮大。积极探索培育线上线下有机融合的商务会展新模式、新业态，打造云会展、云招商新平台。川派餐饮驰名中外，要推动餐饮与商贸、文旅、医养等深度嵌合，积极拓展连锁经营、外送餐饮等模式，探索推进标准化、现代化发展，不断提升市场占有率和认可度。四川人民勤劳朴实，形成了“川妹子”“川月嫂”等劳务派遣和家政服务品牌。要推动家庭社区服务特色化、标准化、信息化发展，探索公益+低偿、公益+市场等模式，加快培育社区社会组织和社会企业，鼓励提供一站式、管家式服务；推动人力资源服务从传统业态向人才寻访、人才测评等新业态延展升级，加快发展人力资源服务外包和技能培训，持续做好大学生、农民工等重点群体服务保障工作，加快建设中西部人力资源服务高地。这次新冠肺炎疫情为医疗康养产业发展提供了战略机遇。要完善医学科技创新体系，加快省公共卫生综合临床中心建设，带动新药物、新疗法加速研发和运用；加快实施养老服务“七大工程”，鼓励社会力量发展普惠养老，支持养老服务规模化、连锁化、专业化发展；加快发展“大健康”产业，培育发展智慧医疗、远程医疗、健康管理等新业态。“4+6”产业都要形成施工图，一项一项推

进突破,形成支柱产业顶天立地、成长产业枝繁叶茂的生动局面。

二要千方百计提高供给质量、补齐服务短板。供给与需求是相互塑造的,高质量的服务供给不但能够满足需求,还能创造新的高品质需求。要坚持标准领航,分级建立质量管理认证和评价制度,围绕服务外包创新场景、激发需求,大力发展定制消费、智能消费、体验消费,形成优质供给与有效需求相互促进的良性循环。提高服务质量既要对标高端加快转型,也要补齐短板满足基本需求。要聚焦同步全面小康补短板,结合推进脱贫攻坚、实施乡村振兴战略,建立健全农业社会化服务体系和劳动就业服务体系,更好解决贫困群众稳定脱贫、持续增收问题。聚焦产业发展需求补短板,加快5G、物联网、人工智能、区块链等新型基础设施建设,大力发展数字经济,更好解决服务业基础设施发展不平衡问题。聚焦城乡基层治理补短板,健全居民服务、公共设施管理、卫生和社会工作等社区服务网络,更好解决“最后一公里”问题,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

三要持续用力推进服务业对外开放合作。这些年我省服务业发展受益于对外开放,未来也必须在扩大开放中进一步壮大。全面实施市场准入负面清单制度和公平竞争审查制度,推动“非禁即入”普遍落实,争取国家服务业扩大开放综合试点,积极引进优质服务资源、先进管理经验。用好国际国内两个市场大力发展服务贸易,加快自由贸易试验区、综合保税区建设,引导企业到市场中强筋壮骨,在全球范围配置资源、寻求发展。加快构建与

国际接轨的商务服务体系，大力发展涉外金融、法务、咨询等服务业态，为企业“出海”保驾护航。

四要多措并举培育壮大市场主体。企业是发展的主体，品牌是核心竞争力。重点培育龙头企业，持续推进“三百工程”，积极引进一批行业头部企业、领军企业，对首次进入全国 500 强的省内注册企业给予一次性激励。充分激活中小微企业，鼓励发挥船小好调头的优势大胆创新创造，引导有条件的地方设立服务业创业投资引导基金，完善孵化支持平台，培育发展行业小巨人、隐形冠军。促进大中小微企业融通发展，推动大企业共享生产能力、创新能力和管理经验，引导中小企业提高专业化服务配套能力，鼓励跨界融合、交叉渗透，带动行业整合和产业升级。大力实施品牌价值提升行动，加快培育一批具有自主知识产权的服务业知名品牌，促进“四川服务”品牌认可度、美誉度整体提升。

四、在协同干与支中优化空间布局，积极构建分类推进、协调发展新格局

围绕更好落实干支联动发展，省委提出服务业“1+8+N”区域协同发展总体布局。各地要找准定位、积极作为，以一域之光为全局添彩，形成特色鲜明、优势互补的良好局面。

一要支持成都市加快建设国家服务业核心城市。成都自古就有千年商都的美誉，北宋《成都古今集记》中描述了“十二月市”盛况。去年，成都市服务业增加值 1.1 万亿元、占全省 45.6%。要支持成都市建设践行新发展理念的公园城市示范区，强化“五

中心一枢纽”功能、加快“三城三都”建设，培育会展、金融、物流等千亿级产业，增强带动全省、服务全国、参与全球竞争的能力。推动成渝地区双城经济圈建设是习近平总书记亲自谋划部署的重大战略。成都市要勇挑重担，围绕“一极两中心两地”战略目标，共建川渝现代服务业协同发展示范区，深化成德眉资同城化发展，大力推进中日(成都)城市建设和现代服务业开放合作示范项目实施，不断增强在全球服务业生态中的影响力。

二要加强区域中心城市和县城服务业发展。绵阳市要突出军民融合特色，用好自主创新先行先试政策，建设服务业创新发展示范城市；德阳市要发挥工业重镇优势，推动服务业向制造业延伸拓展，打造先进制造业与现代服务业双向融合发展示范区；乐山市要深入实施全域旅游发展战略，持续扩大文旅消费规模，打造新型服务业集群；宜宾市要打好川酒川菜川茶等传统优势牌，积极培育电子商务、共享经济等新业态新模式，加快建设产教融合示范区，推动服务业发展提档升级；泸州市要用好川滇黔渝结合部区位优势，加快建设临港产业物流园区，推动现代物流、商业贸易、健康医疗等现代服务业发展；南充市要抓住成渝地区双城经济圈建设重大机遇，在更广领域更高层次吸引集聚服务业优质资源要素；达州市要做好资源转化这篇大文章，围绕油气化工、冶金建材等配套发展服务业；凉山州要依托优质生态资源，以健康养生、旅游度假为核心，实现服务业特色发展。其他市(州)也要充分发挥比较优势，走出各具特色的服务业发展新路子。同

时，根据各地发展阶段、资源禀赋、产业优势，分类培育发展一批引领带动型、融合创新型、绿色生态型服务业强县和特色小镇，打造更多服务周边、带动农村的新支点。

三要聚焦聚力抓好服务业集聚区建设。产业落地需要空间载体，最高效的载体就是产业集聚区，国内服务业比较发达的地区都是集聚区建设起步早、行动快、发展好的地区。要把建设高水平集聚区作为主抓手，打造一批“百亿级”“千亿级”园区，加快培育产业链条健全、专业协作完善的服务业产业集群。要服务我省“5+1”现代工业体系、“10+3”现代农业体系建设，围绕工业园区、农业产业园等，以园中园、园边园形态，发展壮大一批生产配套服务集聚区。要聚焦文创、科技、会展等专业性强、技术含量高的产业，以及川派餐饮等特色优势产业，在智力密集、技术优势区域，布局发展一批专业技术服务集聚区。要依托重要交通枢纽、集散中心、海关特殊监管区及重大开放合作平台等，着眼提升货物流转和交易效率，聚焦金融、物流、商贸等产业，升级发展一批平台口岸服务集聚区。要适应新型城镇化加速发展、城市品质持续提升需要，聚拢和升级原有商贸功能，改造提升一批综合商务服务集聚区。要满足群众日益增长的美好生活需要，推动医疗卫生、教育培训、文体娱乐等优质资源集中连片，以旅游资源为中心大力发展周边产业，做优做强一批生活需求服务集聚区。要坚持以规划牵引政策、土地、项目、资金等配置，完善综合配套，聚焦主导产业引进战略投资者和行业领跑者，吸

引上下游关联企业抱团发展，推动各类要素在集聚区发生化学反应。

五、在坚持破与立中深化体制改革，大力营造促进服务业发展的良好环境

服务业是环境型经济，哪里环境好、服务好，企业就会往哪里汇集。要进一步解放思想、改革创新，坚决打破制约发展的障碍藩篱，着力创造市场有序、政府有为、企业有利的体制机制优势，为服务业高质量发展厚植丰沃土壤。要打造宽松优惠的政策保障环境。全面落实各项惠企政策，支持“4+6”重点产业和“三百工程”重大项目纳入全省重点项目名单，探索对知识密集型服务业实行年租制、先租赁后出让等弹性供地制度，全面落实工商用电同价等政策，打好降本增效组合拳，增强市场主体获得感。要打造活力涌动的人才支撑环境。牢牢抓住人这个生产力中最活跃的要素，围绕服务业发展全链条引才聚才。全面推行天府英才卡制度，采用安居入学、股权激励等方式引人留人，集聚一批大师巨匠和领军人物。建立完善企业与高校、科研院所之间的人才交流合作机制，推动餐饮、零售、物流等专业学科和职业教育发展，积极开展“订单式”培训，建设一支有知识、懂技能、善实干的“产业大军”。要打造公平公正的市场竞争环境。清理废除与企业性质挂钩的不合理规定，构建亲清新型政商关系，保障民营企业平等获取生产要素和政策支持，谁能干就让谁干。大力规范市场秩序，加强商品质量、服务品质监管，营造安全放心的消

费环境。加快商务诚信体系建设，引导商户诚信经营、合法经营。要打造优质高效的政务服务环境。持续深化放管服、商事制度、“最多跑一次”等改革，对确需保留的准入审批事项，加快推进规范化、标准化管理，取消一批不合理的前置条件，允许服务业企业一址多照、一照多址，推进企业登记和营业执照办理全程电子化，让贸易投资越来越便利。要打造尊商重商的社会舆论环境。大力宣传服务业在全省经济社会发展中的重要地位和支持服务业发展的政策措施，继续大张旗鼓表彰有突出贡献和强烈社会责任感的优秀企业，精心讲好四川企业和企业家的奋进故事、创业故事，在全社会形成服务业有地位、企业家获荣誉、服务者受尊重的浓厚氛围。

推动服务业恢复振兴和高质量发展，需要全省上下共同努力。省里将进一步完善省领导联系指导重点产业推进机制，加强统筹协调、督促指导。各级党委、政府要把抓服务业发展摆上重要日程，系统谋划、务实推进。商务部门要发挥组织协调作用，其他行业主管部门要认真履职尽责，引导支持各行业协会发挥更大作用，形成统一领导、各司其职、齐抓共管、合作共建的强大力量。

同志们，潮起当奋进，风正好扬帆。全省上下要积极投身服务业繁荣发展的时代洪流，勇立潮头、中流击水，锐意进取、埋头苦干，打响“四川服务”品牌、提升“服务四川”品质，加快建设现代服务业强省，奋力推动治蜀兴川再上新台阶！