

ལྷོ་ཁོངས་པོ་རྒྱུ་ཡོད་པའི་ཁུལ་ཁྲོམ་རྒྱུ་མཚམས་དང་བོད་ཚོའི་མ་འདུག་གཞི་ལྷོག་གཞི་ལྷོག་སྒྲུབ་བཅོས་བྱི་རྒྱུ་མཉམ་ཁུངས་ཀྱི་ལས་ཚན་གྱི་ཚོད་དོན་ལས་དོན་ལས་དོན་འགོ་བྱེད་ཚུལ།

稻城县乡镇行政区划和村级建制改革后半篇文章领导小组

稻两改组〔2021〕7号

稻城县关于上报《县域内片区划分初选方案》 的报告

州两项改革“后半篇”文章领导小组办公室：

根据《甘孜州乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章专项工作领导小组办公室关于报送县域内片区划分相关材料有关要求的通知》（甘两改办发〔2021〕14号）精神，我县赓即组织相关单位就县域片区划分初选方案进行了再研究、再审核，并经领导小组审议上报如下：

一、县情概况

稻城，古名“稻坝”，为藏语音译，意为“山谷口开阔地”。清光绪三十三年（1907），在此试种稻谷，意思是祝其成功，故取名为“稻成”。民国28年（1939）更名为“稻城”。位于四川省川西北片区最南端，东与九龙县相接，西与乡城县相邻，北接理塘县，南与凉山州木里县接壤，西南与云南迪庆藏族自治州毗邻。

第三次全国国土调查全县面积为7085.97平方公里（稻城县行政区划面积为7322平方公里），全县辖13个乡镇。地处

横断山脉东侧，青藏高原东南缘，地势西北高、东南低。按地貌类型北部丘状高原区、中部山原区、南部高山峡谷区。

“七普”常住人口3.3万人，城镇人口7748人，城镇化率23.54%，与“六普”相比，常住人口增加0.18万人，城镇人口增加0.38万人，城镇化率增加11%。2020年GDP达13.26亿元，同比增长2.9%，人均GDP为36111元/人，地均GDP约为18.72万元/平方公里，财政收入1.62亿元。

二、拟划片情况

我县在1958年3月，进行民主改革，设置稻坝、贡岭2个区，稻坝区辖桑堆、解放、省母、民主、傍河、巨龙6个乡，贡岭区辖木拉、赤土、日瓦、蒙自、东义5个乡。在1963年，建东义区，设各卡、吉噶、俄牙同3个乡，归东义区管辖。现稻坝片区辖邓坡乡、噶通镇、金珠镇、桑堆镇、省母乡、巨龙乡；贡岭片区辖木拉乡、赤土乡、香格里拉镇、蒙自乡；东义片区辖各卡乡、吉呷镇、俄牙同乡。在传统划分基础上，根据历史人文、地理特征、交通区位、产业基础等因素，将全县划分为三个片区，即稻坝生态农旅商贸融合发展片区、香格里拉旅游综合发展片区、东义生态经济协作片区。



图1 稻城县南北向地形剖面图

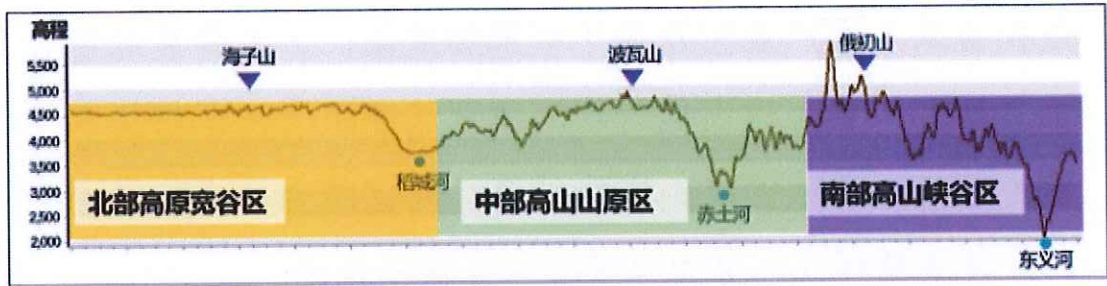


图2 稻城县自然地理格局示意图

三、拟划片区基本概况

(一) 稻坝生态农旅商贸融合发展片区

1. 片区乡镇数6个，分别为邓坡乡、噶通镇、金珠镇、桑堆镇、省母乡、巨龙乡，其中金珠镇为中心镇，桑堆镇为副中心镇。片区幅员面积为3751平方公里，4540户，2.0025万人常住人口。

2. 划分理由：以生态保护、自然地理、历史沿革为依据，北部高原宽谷地貌单位为基础，海子山骈稻城河，海拔3600—5029m，高差1420m，丘状和断陷盆地遍于平面上，宽阔地带草原辽阔，占全县面积40%。

3. 功能定位：生态农旅商贸融合发展区。发挥金珠镇城区的辐射带动作用，向北对接理塘融入全州南北城镇发展轴。突出高原优势农业，按照“生态、特色、现代、效益”的发展思路，深化农业供给侧结构性改革，转变农业生产方式，调整农业结构，建立现代农业经营体系，提升稻城农业发展质量。基于桑堆红草地、皮洛遗址和海子山宇宙线观测站，在保护生态环境的基础上，重点发展农旅、考古科普教育以及文创产业，建成生态农旅商贸融合发展片区。充分发挥旅游产业带动作用，高质量巩固提升天府旅游名县建设成果，

依托金珠八宝产业园及亚丁空港物流园，大力发展绿色食品加工产业，努力建设成为物流商贸服务中心，积极探索“保护为基础，以旅促农、农旅结合、商旅结合、文旅融合”的产业发展新模式，努力建设全国全域示范区。

4. 片区资源分布情况：片区内有国家级自然保护区—海子山、高海拔宇宙线观测站等科研项目、金珠省级湿地公园、世界海拔最高民用机场—亚丁机场、商贸物流服务中心集聚区—亚丁空港物流园、八宝产业园、皮洛遗址、石河公园、桑堆红草地、金珠贡巴黑海、色拉花海、茹布查卡等景区景点。农业空间总面积 744.83 平方公里，占县域国土总面积的 10.51%，粮食作物以主产青稞、土豆为主，养殖业以高原牦牛为主。

(二) 香格里拉旅游综合发展片区

1. 片区乡镇数4个，分别为木拉乡、赤土乡、香格里拉镇、蒙自乡，其中香格里拉镇为中心镇。片区幅员面积为2125平方公里，1700户，0.9919万人常住人口。

2. 划分理由：以地理特征、历史沿革、产业基础、旅游发展为依据，中部高山山原区地貌单元为基础，波瓦山骈赤土河，平均海拔3500m，山原地貌明显，占全县总面积25%。其中有亚丁国家级自然保护区、亚丁省级风景名胜区、稻城亚丁省级地质公园。

3. 功能定位：旅游综合发展区。以亚丁景区为核心推动南部自然生态旅游圈建设，积极做好生态保育，重点发展生态文化旅游、观光度假，建成旅游综合发展区，巩固香格里拉

拉镇县域副中心定位，带动县域南部区域高质量发展。坚持市场化、产业化、社会化发展方向，大力推动服务业与旅游业全域化、农业现代化、信息化互动发展，改造提升传统服务业，培育新兴服务业态，全面提高服务业发展水平，努力建设世界最佳旅游目的地。

4. 片区资源分布情况：片区内有被誉为“中国香格里拉之魂”的亚丁景区、俄初山国家级自然保护区、3A级鹿谷景区、正在开发的布姆尤尊景区、康养中心杜鹃温泉、百里桃花景观大道、国家级非物质文化遗产—阿西土陶，省级非物质文化遗产—德沙旋木，亚丁村、仲堆村国家级传统村落。粮食作物有青稞、玉米、小麦、油菜等，有苗圃特色种植业及堪称“黄芪之乡”等中药材育苗加工园区、藏香猪国家地理原种保护基地、藏香猪产业园区、特色梅花鹿养殖基地等农副土特产品，有虫草、松茸等天然资源。

（三）东义生态经济协作片区

1. 片区乡镇数 3 个，分别为各卡乡、吉呷镇、俄牙同乡，其中吉呷镇为中心镇。片区幅员面积为 1446 平方公里，658 户，0.2972 万人常住人口。

2. 划分理由：以地理特征、历史沿革、产业基础为依据，南部高山峡谷地貌单元为基础，俄初山骈东义河，海拔 2000—6032m，山高陡峭，溪流发达，森林茂盛，宜于经济林木的发展，占全县面积 35%。

3. 功能定位：生态经济协作区。以川滇交界地带融合发展为驱动，依托S463，发挥东义有机特色农业示范片区优势。

科学利用天然林资源，依托丰富的天然林资源，科学发展林下经济，实施优势资源转化战略，大力发展生态农业、休闲旅游、绿色康养，培育高质量发展新引擎，推动稻城经济高质量发展。

4. 片区资源分布情况：该片区森林丰富，林地覆盖面积占比较大，主要生产有青稞、大小麦、玉米等粮食作物，有小杂水果、干果、花椒、柠檬、中药材、蔬菜等经济作物，有稻城飞鸡、高原牦牛、黄牛、山羊等养殖业。有卡斯村国家级传统村落，蓝月山谷等旅游资源。

四、设立副中心镇的理由

桑堆镇位于稻城县城西北国道216和国道217交汇处，距离县城28公里，是进入稻城县的北大门，交通便利，北接理塘，西连乡城。桑堆河纵贯镇域，村庄和耕地主要分布于河流两岸，形成了“傍山而建，逐水而扩”的镇域格局。境内有世界海拔最高的民用机场-亚丁机场、国家级自然保护区—海子山、高海拔宇宙线观测站，已建成亚丁空港物流园，是乡村振兴示范镇，故设为稻坝生态农旅商贸融合发展片区的副中心镇。

稻城县两项改革“后半篇”文章
专项工作领导小组(盖章)

2021年12月2日

