

色达县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要

色达县人民政府

目 录

序 言.....	1
第一篇 开启全面建设社会主义现代化色达新征程.....	2
第一章 规划背景.....	2
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	2
第二节 “十四五”时期色达发展环境和阶段性特征.....	9
第二章 科学谋划发展新蓝图.....	11
第一节 指导思想.....	11
第二节 基本原则.....	11
第三节 “十四五”发展目标.....	13
第四节 二〇三五年远景目标.....	17
第二篇 深入实施依法治县战略，建设更加团结和谐的色达..	18
第三章 全力维护社会稳定.....	18
第一节 深入开展反分裂斗争.....	18
第二节 深化平安色达建设.....	19
第三节 加强国防动员能力建设.....	19
第四节 做好应对更大斗争考验准备.....	20
第五节 抓好安全生产工作.....	20
第四章 铸牢中华民族共同体意识.....	21
第一节 促进民族和谐交融.....	21

第二节	促进藏传佛教中国化变革.....	22
第五章	加强民主法治建设.....	22
第一节	加强民主政治建设.....	23
第二节	持续推进依法行政.....	23
第三节	深入推进司法公正.....	23
第四节	加强法治宣传教育.....	24
第五节	深入推进反腐败工作.....	24
第六章	全力提升基层治理水平.....	25
第一节	加强基层政权建设.....	25
第二节	加强基层组织建设.....	25
第三节	加强社会治理阵地建设.....	26
第四节	积极化解社会矛盾.....	26
第五节	发挥社会组织作用.....	27
第六节	完善社会信用体系.....	27
第七章	保障人民财产生命安全.....	27
第一节	完善灾害监测预警体系.....	27
第二节	完善灾害防御体系.....	28
第三节	提高灾害应急救援能力.....	28
第三篇	深入实施生态文明战略，建设更加美丽的色达.....	30
第八章	提升生态安全屏障功能.....	30

第一节	加强草原生态保护和建设.....	30
第二节	加强森林生态保护和建设.....	30
第三节	提高湿地水源涵养功能.....	31
第四节	加强生物多样性保护.....	31
第五节	加强水土流失治理.....	32
第六节	健全生态保护长效机制.....	32
第九章	持续改善环境治理.....	33
第一节	持续加强污染防治.....	33
第二节	深化城乡环境综合治理.....	33
第三节	加强环境治理能力建设.....	34
第十章	推广绿色生产生活方式.....	34
第一节	提高资源综合利用水平.....	34
第二节	大力发展循环经济.....	35
第三节	加强节能减排工作.....	35
第四篇	加强基础设施建设，增强支撑保障能力.....	36
第十一章	深入实施交通先行战略.....	36
第一节	加快骨干通道建设.....	36
第二节	提升内部交通网络.....	36
第三节	大力发展客货运.....	37
第四节	加强交通安全保障.....	37

第十二章	加强能源基础设施建设.....	38
第一节	加强输送网络建设.....	38
第二节	完善油气和新能源设施布局.....	38
第十三章	推进智慧色达建设.....	39
第一节	构建泛载普惠的信息网络.....	39
第二节	实施“互联网+”行动.....	39
第三节	大力发展数字经济.....	40
第十四章	加强水利基础设施建设.....	40
第一节	推进引水灌溉工程建设.....	40
第二节	提高城乡饮水保障能力.....	40
第三节	加强防洪减灾工程建设.....	41
第五篇	深入实施产业富民战略，建设更加进步的色达.....	41
第十五章	加快发展现代生态农牧业.....	42
第一节	优化农牧业发展布局.....	42
第二节	改善农牧业生产条件.....	42
第三节	促进生态畜牧业转型发展.....	43
第四节	大力发展高原特色农业.....	43
第五节	积极发展农牧产品加工.....	44
第六节	实施品牌兴农战略.....	44
第七节	促进农业规模经营.....	44

第八节	完善农业服务体系.....	45
第一节	优化全域旅游布局.....	46
第二节	加强景区景点建设.....	47
第三节	完善旅游配套设施.....	47
第四节	丰富旅游产品体系.....	48
第五节	加强旅游市场拓展.....	48
第六节	提升旅游服务管理.....	49
第十七章	加快发展中藏医药产业.....	49
第一节	促进药材种植规模化.....	49
第二节	加强中藏药研发体系建设.....	50
第三节	大力发展中藏药加工.....	50
第四节	积极发展中藏医服务.....	50
第十八章	提高服务业发展水平.....	51
第一节	加快发展物流业.....	51
第二节	促进商贸业转型发展.....	51
第三节	大力发展餐饮住宿产业.....	52
第四节	大力发展电子商务.....	52
第五节	大力发展文化产业.....	52
第六节	促进其他服务业加快发展.....	53
第十九章	培育壮大新兴产业.....	53

第一节	推动新能源产业发展.....	53
第二节	发展新业态新模式.....	53
第六篇	深入实施乡村振兴战略，建设更加幸福的色达.....	54
第二十章	巩固拓展脱贫攻坚成果.....	54
第一节	实施脱贫巩固提升行动.....	54
第二节	加大边远地区扶持力度.....	54
第三节	完善扶贫长效机制.....	55
第二十一章	实施村庄建设行动.....	55
第一节	建设生态美丽宜居乡村.....	55
第二节	打造现代特色乡村风貌.....	56
第三节	建设乡村生活圈.....	56
第二十二章	促进农牧民增收致富.....	57
第一节	壮大农村集体经济.....	57
第二节	拓展农牧民增收渠道.....	57
第二十三章	激发农牧区发展活力.....	58
第一节	深化农牧区改革.....	58
第二节	健全城乡融合发展体制机制.....	58
第七篇	提高公共服务质量，建设更加文明的色达.....	60
第二十四章	深入实施教育优先战略.....	60
第一节	促进学生全面发展.....	60

第二节	加快普及学前教育.....	60
第三节	促进义务教育均衡发展.....	61
第四节	加快发展高中教育和职业教育.....	61
第五节	稳步发展特殊教育.....	61
第六节	加强教师队伍建设.....	62
第七节	加快教育信息化建设.....	62
第二十五章	全力建设健康色达.....	63
第一节	完善医疗服务体系.....	63
第三节	健全公共卫生体系.....	63
第四节	发展中藏医事业.....	64
第五节	保障食品药品安全.....	64
第六节	发展全民体育事业.....	65
第二十六章	积极应对人口老龄化.....	65
第一节	促进人口均衡发展.....	65
第二节	完善养老服务体系.....	65
第二十七章	提高色达文化软实力.....	66
第一节	提高社会文明程度.....	66
第二节	健全公共文化服务体系.....	67
第三节	大力发展广播影视事业.....	67
第四节	加强文化传承与保护.....	67

第四节	实施文化产品精品战略.....	68
第二十八章	全面提高社会保障水平.....	68
第一节	完善社会保险体系.....	68
第二节	完善医疗保障体系.....	69
第三节	完善社会救助体系.....	69
第四节	完善住房保障体系.....	69
第二十九章	推动高质量充分就业.....	70
第一节	拓宽群众就业渠道.....	70
第二节	加强劳动力职业技能培训.....	70
第三节	完善就业服务体系.....	71
第四节	引导扶持大众创业.....	71
第五节	构建和谐劳动关系.....	71
第八篇	扎实推进新型城镇化战略，建设更有活力的色达.....	72
第三十章	统筹国土空间保护与开发.....	72
第一节	优化国土空间布局.....	72
第二节	完善国土空间治理体系.....	72
第三十一章	实施新型城镇化战略.....	73
第一节	优化城镇空间结构.....	73
第二节	完善城镇等级体系.....	74
第三节	加强城镇基础设施建设.....	74

第四节	繁荣发展城镇经济.....	75
第五节	引导人口向城镇集聚.....	76
第九篇	扎实推进创新驱动，增强发展动力和活力.....	77
第三十二章	深化重点领域改革.....	77
第一节	深化行政体制改革.....	77
第二节	深化经济体制改革.....	77
第三十三章	健全现代市场体系.....	78
第一节	激发市场主体活力.....	78
第二节	建设高标准市场体系.....	78
第三十四章	实施人才强县战略.....	79
第一节	加强人才引进.....	79
第二节	加强人才培养.....	79
第三节	加强人才服务.....	80
第三十五章	大力推进科技进步.....	80
第一节	推进科技创新与成果应用转化.....	81
第二节	提高公民科技素质.....	81
第三十六章	深化区域开放合作.....	81
第一节	建设川青结合部重要开放门户.....	81
第二节	凝聚八方支援合力.....	82

第三节 提高对外开放合作水平.....	82
第十篇 强化规划实施保障.....	84
第三十七章 加强党的领导.....	84
第三十八章 完善配套政策.....	84
第三十九章 强化项目支撑.....	85
第四十章 加强规划协调.....	85
第四十一章 加强监测评估.....	86

序 言

“十四五”时期，是我县在全面建成小康社会基础上，全面开启现代化建设新征程的关键阶段。适应国内外形势新变化，顺应群众美好生活新期待，科学制定“十四五”规划纲要，把中央、省委加快涉藏地区高质量发展和长治久安的决策部署同色达县发展实际紧密结合，对于抓住和用好重要战略机遇期，促进全县长治久安和高质量发展具有重要意义。

色达县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，根据中央第七次西藏工作座谈会精神、中共色达县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议编制，主要阐明“十四五”时期我县经济社会发展的总体要求、主要任务和重大举措，是未来五年我县经济社会发展的宏伟蓝图，是全县各族人民奋力推进现代化建设的行动纲领。

第一篇 开启全面建设社会主义现代化色达新征程

第一章 规划背景

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对复杂多变的国内外宏观环境、艰巨繁重的脱贫攻坚任务，在党中央、省委和州委坚强领导下，全县上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中央治藏方略和省委涉藏工作部署，紧紧围绕同步全面建成小康社会这一目标，突出脱贫奔康和长治久安“两个关键”，统筹抓好发展民生稳定“三件大事”，全面推进创建国家生态文明建设示范县、全国民族团结进步示范县、国家全域旅游示范县、高原型“四好农村路”示范县“四创联动”，着力夯实长治久安物质、民心、思想、法治、组织“五大基础”，补齐基础设施滞后、民生水平不高、法治基础薄弱、人才匮乏、产业落后、内生动力不足“六大短板”，精心组织实施脱贫攻坚、依法治县、产业富民、交通先行、城乡提升、生态文明和就业增收“七大战略”，加快建设美丽生态和谐小康色达，各项工作取得全方位进步、历史性成就，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，农牧民群众得到了许多想都没有想到的实惠，开创了经济健康发展、民生不断改善、民族团结进步、社会和谐稳定、干群奋发有为的良好局面，色达已经站上了开启全面建设社会主义现代化新征程的历史新起点。

社会保持和谐稳定。强力推进依法治县、乱象整治，构建“4+1”社会治理格局。打赢维护稳定的攻坚战，连续实现“五个零发生”，社会大局保持和谐稳定，社会治安人民满意率、安全感不断上升，各族干部群众中华民族共同体意识显著增强，先后多次被省州评为“维护社会稳定先进县”。打赢重点院寺宣讲整治的攻坚战，实现了控规消肿、违建拆除、院寺分离的目标，巩固了不反弹不回流的成果，全县寺庙依法规范精准管理取得阶段性成果，率先在全州实现“三减少、两不超”，宗教界在全州率先发出遏制宗教过度消费的倡议书，全县 28 座寺庙和 1 个活动点全面实现达标升级，13 个寺庙被评为“州级文明寺庙”，保持了宗教和顺的局面。

全面消除绝对贫困。面对极其贫穷、极其艰难、贫困堡垒极其坚硬的客观现实，举全县之力、集全县之智，尽锐出战、超常奋战，累计投入各类资金 83.5 亿元，实施“十大攻坚”，89 个贫困村成功退出，累计减贫 3785 户 16747 人次，群众出行障碍全面消除，安全饮水实现 100% 全覆盖，基本生活用电、行政村手机信号和宽带覆盖率达到 100%，新建和改造 7235 套安全住房，建成 6 个易地扶贫搬迁集中安置点，6875 人次实现转移就业，广大贫困群众实现了“圆梦小康”的千年夙愿。

经济持续较快发展。主要经济指标增速均位居全州前列，超额完成“十三五”规划目标。地区生产总值年均增长 9.5%，2020 年达到 14.86 亿元；五年累计完成固定资产投资 77.2 亿元，是“十

二五”时期的 2.53 倍；地方一般公共预算收入年均增长 6.2%，达到 7952 万元；社会消费品零售总额年均增长 12.2%，达到 3.22 亿元。生态产业持续释放潜能，全域旅游提档升级，建成 3A 级景区 4 个，改造提升特色民居接待 200 户，累计接待游客 388 万人次，实现旅游收入 41.02 亿元，分别是“十二五”期的 5 倍、6 倍；生态农牧业提质增效，建成牲畜饲草基地 1.2 万亩、标准化牲畜暖棚 670 个、集体牧场 8 个，建设特色种养基地 5 个，康康牦牛肉加工厂投入运行，色达牦牛现代农业园区被命名为“州级现代农业园区”，“色达牦牛肉干”“色达酸奶”等 18 个特色产品获得“四川扶贫商标”使用权；中藏医药加快发展，建成中藏药种植基地 2920 亩、野生抚育基地 500 亩；研发新特藏药伦波松觉，生产特色中藏药制剂 83 种 8.5 万公斤。

生态环境持续改善。深化“川西北生态文明示范区”创建工作，成功入围全国生态综合补试试点县。完成人工造林、封山育林、森林抚育、防沙治沙 16.3 万亩，管护国有森林 249.15 万亩，实施草原生态治理 68.8 万亩、道路绿化 99.53 公里、庭院绿化 2024.7 亩，森林覆盖率达到 33%，林草覆盖率达到 84%。完成县城、翁达水源地保护项目和县城、洛若污水处理技改工程，建成县城、洛若垃圾处理工程，配套完善 73 个村生活垃圾处理设施及转运设备，镇污水处理率达到 65%，城镇生活垃圾无害化处理率达到 75%，国家重点生态功能区监测断面水质达到 III 类标准，县城集中式饮用水水源地水质优良比例达到 100%。

民生福祉持续改善。民生支出较“十二五”期增长 96.13%，民生支出占县财政总支出比重由 2015 年的 53%提高到 60%左右，“学有所教、病有所医、穷有所济、老有所养”的公共服务体系基本形成。坚持教育优先发展，全面完成县乡两级智慧中心和 20 所中小学校标准化建设，建成 33 所幼儿园，广州色达希望小学具备招生条件，新增幼儿园 33 所，学前三年毛入园率达到 85%，新增劳动力平均受教育年限达到 9 年。强力推进“健康色达”行动，完成县级医疗卫生机构“创等达标”和 16 个乡镇卫生院、129 个村级卫生室标准化建设，建成吉祥社区、五明佛学院医疗卫生服务中心，以及包虫病检测实验室和康复中心、县医院传染病区、核酸检测实验室，成都市第五人民医院色达分院挂牌运行，人均期望寿命达到 64.3 岁。文体广电稳步发展，建成县城公共体育场和 159 个全民健身场所、89 个村文化室、138 个农家书屋和 129 个“村村响”广播系统，发放“户户通”电视设备 4320 套，农牧区广播电视综合覆盖率达到 100%。就业规模不断扩大，累计开展就业培训 191 期 8669 人，开发公益性岗位 3500 个，安置贫困群众就业 2446 人。社会保障体系不断健全，“五险”参保人数达到 1.23 万人，城乡居民养老保险、医疗保险覆盖率分别达到 90%、97%。城镇和农村居民人均可支配收入年均增长 7.5%和 11.2%，分别达到 40739 元和 12986 元。

城乡面貌焕然一新。交通基础设施建设力度前所未有，投资

累计达到 40.18 亿元，达到“十二五”时期 2 倍以上，建设提升国省干线 442 公里、通乡柏油路 128.9 公里、通村硬化路 1761.77 公里、各类桥梁 71 座，农村公路通乡率、通村率、管养率和客运班线覆盖率达到四个 100%，实现了从川青交界地区的“交通难县”到“交通节点”的华丽转身。水电通信更加便捷，有效解决 129 个行政村 1 万余户 5.35 万人的饮水安全问题，行政村电网覆盖率、乡镇宽带覆盖率、行政村通信覆盖率达到 100%。城乡建设全面提速，县城空间布局持续扩大优化，市政基础设施不断完善提升，成功创建省级卫生县城，“五美”县城正在加速成形，洛若镇、翁达镇成功入围全州“最美乡镇”，城镇化率达到 30%；乡村振兴战略启动实施，建成 6 个易地扶贫搬迁集中安置点基础设施、86 个幸福美丽新村和 28 座寺庙基础设施。

改革开放不断深化。完成政府机构改革和乡镇区划、村级建制调整。放管服改革不断深化，营商环境不断优化。组建“1+7”国有投资发展集团公司，国有资产经营规模达到 4.7 亿元，国资企业实现经营收入 1807.5 万元，上缴税收及利润 1529.3 万元，分别是“十二五”期末的 2.3 倍、3.1 倍、2.5 倍。市场主体更加活跃，各类市场主体达 2249 户，民营经济增加值占地区生产总值比重达到 49.33%，经济增长贡献率达到 60.3%。开展农村集体产权制度改革，流转耕地 407.25 亩。有序推进“城乡建设用地增减挂钩节余指标”和“耕地占补平衡指标”异地有偿转让，累计转让 1573 亩，实现收益 3.3 亿元。对外开放不断取得突破，招商

引资实际到位资金 12.45 亿元，争取广东省和温江取对口援建资金 2.2719 亿元。“院县合作”取得重大突破，“四川省草科院甘孜分院”挂牌成立。

过去的五年，是色达从蒙昧走向文明、从封闭走向开放、从生态恶化走向生态好转、从乱象丛生走向法治有序、从贫穷落后走向全面小康的五年。过去五年的成功实践，为“十四五”及今后发展积累了宝贵经验。一是始终坚持把维护民族团结和社会稳定作为首要政治任务，全面贯彻落实总体国家安全观，以法治思维和手段持续用力抓好基层治理体系和治理能力现代化建设，坚决守住自然灾害、安全生产、社会稳定底线，确保风险隐患全面可控。二是始终坚持把生态保护放在压倒性位置，实施生态文明战略，统筹推进山水林田湖草系统治理，促进生态建设和产业发展相互协调、紧密结合，加快厚植“绿水青山”生态底色。三是始终坚持把民生放在优先地位，坚持以人民为中心的发展思想，把全面消除绝对贫困、改善人民生活作为全面建成小康社会的核心任务和试金石，让人民群众分享发展改革成果。四是始终坚持以经济建设为中心，充分发挥比较优势，创新发展理念和发展方式，促进生态产业化、产业生态化，加快发展生态经济，不断推动经济不断上新台阶。五是始终坚持走改革开放道路，充分释放市场活力，全面扩大开放合作，增强发展动力和活力。

专栏1 “十三五”规划目标完成情况					
指标名称		2015年	2020年规划目标	2020年实际完成	
经济发展	地区生产总值(亿元)	6.1	9.41	14.86	
	地区生产总值年均增速(%)	[10.3]	[9]	[9.5]	
	全社会固定资产投资累计完成(亿元)	[30.47]	[45]	[77.2]	
	社会消费品零售总额(亿元)	1.89	3.04	3.22	
	地方公共财政预算收入(亿元)	0.59	0.84	0.795	
	服务业增加值比重(%)	38	42	62.2	
	旅游及相关产业增加值比重(%)	8	12.5	12.5	
民生改善	居民人均可支配收入(元)	17751	27813.5	32411	
	其中	城镇居民人均可支配收入(元)	27890	40988	40739
		农村居民人均可支配收入(元)	7605	14639	12986
	贫困人口减少(人)	[7897]	[9355]	[15549]	
	城镇新增就业人数(人)	[265]	[300]	[1300]	
	城镇化率	常住人口城镇化率(%)	20	25	30
		户籍人口城镇化率(%)	13	15	16.2
	新增劳动力平均受教育年限(年)	8	9	9	
	人均预期寿命(岁)	61	64	64.3	
	城镇保障性住房供给(套)	[624]	[1500]	[1500]	
	乡村公路通畅率	598	100	100	
	农村饮水安全达标率(%)	70	100	100	
	通信覆盖率	75	100	100	
	广播电视覆盖率	85	100	100	
	城镇互联网普及率(%)	70	100	100	
环境保护	林草覆盖率(%)	80	84	84	
	森林覆盖率(%)	24.75	26.25	33	
	森林蓄积量(万立方米)	688	693	792	
	城镇污水集中处理率(%)	12.5	60	65	
	城镇生活垃圾集中处理率(%)	20	70	75	
	耕地保有量(万亩)	1.27	1.27	1.27	
	万元GDP用水量(立方米)	26.37	21.18	21.88	
	非化石能源占一次能源消费比重(%)	40	65	66.3	
	单位GDP能耗降低(吨标煤/万元)	2	达标	达标	
	年均空气质量PM10(mg/m ³)	40	40	40	
	单位GDP二氧化碳排放降低(吨/万元)	2.6	达标	达标	
	化学需氧量(%)	0.6647	0.6647	0.6647	
	主要污染氨氮(%)	0.0888	0.0888	0.0888	
物排放减少二氧化硫(%)	0.3021	0.3021	0.3021		
氮氧化物(%)	0.1306	0.1306	0.1306		

指标说明：地区生产总值按现价计算。（）中数字表示五年平均数或累计数。

第二节 “十四五”时期色达发展环境和阶段性特征

当前和今后一个时期，色达处于反分裂斗争关键期、社会长治久安推进期、生态文明建设深化期、脱贫攻坚巩固提升期、经济社会高质量发展转型期，肩负维护国家安全、生态安全的重大使命，面临深度融入新发展格局、加快推动绿色高质量发展的时代重任，承担与全国同步加快建设社会主义现代化的目标任务，既面临重大发展机遇，也存在诸多困难和挑战。

发展环境面临深刻复杂变化。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演进，世界进入动荡变革期，发展的国际环境不稳定性、不确定性明显增强。我国正进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段，处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，继续发展具有多方面优势和条件，仍然处于重要战略机遇期，同时发展不平衡不充分问题仍然突出，统筹发展与安全，加快建设现代化经济体系，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐成为“十四五”发展的逻辑主线。

面临重大发展机遇。党的十九届五中全会、中央第七次西藏工作座谈会和省委涉藏工作会议出台系列政策措施，为我县经济社会发展指明了前进方向、提供了根本遵循。国家“一带

一路”建设、新时代西部大开发、长江经济带发展、青藏高原生态屏障建设和绿色高质量发展等重大战略的实施，为我县经济社会发展提供了新机遇；构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我县发展提供了新动能；推进成渝地区双城经济圈建设，为我县发挥生态优势更好融入川渝大市场提供了新平台；国家和省级机关定点帮扶、中西部协作、省内对口帮扶政策的持续实施，为我县提供人才智力支撑、促进经济社会发展提供了不懈动力；省委赋予甘孜川西北生态示范区定位，明确支持我州创建国家生态文明建设示范区、国家全域旅游示范区等，为我县推动绿色高质量发展提供了路径和载体。

存在诸多困难和挑战。我县是四川典型的生态大县、财政穷县、经济弱县，是达赖集团和西方反华势力渗透破坏重点区、藏传佛教依法治理难点区、经济社会发展滞后区、生态环境脆弱区、基层社会治理薄弱区、自然灾害多发区的典型县，实现社会大局持续稳定的任务依然艰巨繁重、引导藏传佛教与社会主义社会相适应的任务依然艰巨繁重、巩固脱贫攻坚成果、实现经济社会高质量发展的任务依然艰巨繁重、推进生态文明建设的任务依然艰巨繁重、加强基层党组织和政权建设的任务依然艰巨繁重。必须胸怀“两个大局”，辩证看待新发展阶段面临的新机遇新挑战，把握发展规律，保持战略定力，努力在危机中育先机、于变局中开新局。

第二章 科学谋划发展新蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深刻把握中央第七次西藏工作座谈会精神和省委涉藏工作部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持“稳中求进”总基调，以推动生态优先、绿色发展为主题，以持续稳定为前提，以满足人民日益增长的美好生活需求为目的，以加快融入新发展格局和全省经济社会文化体系为方向，以改革创新为根本动力，给发展赋予筑牢中华民族共同体的历史意义，赋予维护祖国统一、反对民族分裂的意义，赋予凝聚人心、改善民生的意义，奋力建设团结进步幸福文明美丽的社会主义现代化新色达，为实现中华民族伟大复兴中国梦作出积极的贡献。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。把加强党的领导作为实现高质量发展的根本保证，坚持治国必治边、治边先稳藏的战略思想，坚持依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，增强把方向、谋大局、

定政策、促改革的能力定力，提高贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平，为实现绿色高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。把不断满足人民日益增长的美好生活需要作为出发点和落脚点，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，激发群众内生动力，提高发展质量，增进民生福祉，促进社会和谐稳定，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断提高各族群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持法治思维。增强忧患意识，树立底线思维，把维护祖国统一、加强民族团结作为着眼点和着力点，把铸牢中华民族共同体意识和依法治理作为维护政治安全、经济安全、社会安全的重要抓手，加快社会治理现代化进程，不断提升维护稳定、寺庙管理、经济竞争、市场监管、应急管理、防灾减灾、能源保障等能力，有效应对各类风险挑战，为经济社会发展筑牢安全保障。

坚持生态优先、绿色发展。把生态建设摆在更加突出位置，坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持保护生态、修复生态、建设生态，坚持共抓大保护、不搞大开发要求，坚定走生态优先、绿色发展的高质量之路，守护好高原的生灵草木、万水千山，建成生态文明高地。

坚持深化改革开放。把改革开放作为发展的根本动力，充分发挥市场配置资源的决定性作用，积极融入和服务“一带一

路”建设、双循环新发展格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略和全省“一千多支、五区协同”区域协调发展新格局和“四向拓展、全域开放”全面立体开放新态势，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持系统观念。统筹推进稳定、生态、发展、民生各项工作。坚持稳定为首要任务，确保经济社会安全发展；坚持发展为解决一切问题的钥匙，夯实长治久安的物质基础；坚持生态为最大价值、最大潜力、最大责任，发展生态经济、维护生态安全；坚持民生为本为重为要，厚植民利、惠及于民，实现社会高效能治理、生态高水平保护、经济高质量发展、群众高品质生活相得益彰。

第三节 “十四五”发展目标

立足“两个百年”奋斗目标和色达发展实际，统筹短期和长远，兼顾需要和可能，今后五年要努力实现以下目标。

社会治理效能得到新提升。城乡基层治理制度创新和能力建设取得新成效，社会大局持续稳定，藏传佛教中国化水平不断提高，民族团结进步事业不断发展，防范化解重大风险体制机制不断健全，更高水平的法治色达、平安色达建设扎实推进，发展安全保障更加有力，为甘孜州建成全国市域社会治理现代化示范州贡献色达力量。

生态文明建设实现新进步。生态屏障建设成效明显，林草综合覆盖率达到 85%，森林蓄积量达到 799 万立方米，湿地

面积保持稳定，治理水土流失面积 45.8 万亩、沙化土地 20 万亩，生物多样性得到有效保护。环境质量持续改善，城镇污水集中处理率、城镇生活垃圾无害化处理率和农村卫生厕所普及率达到 100%。资源高效利用，单位 GDP 能耗持续下降，二氧化碳和主要污染物排放指标达标。

经济发展迈上新台阶。经济持续平稳增长，地区生产总值、地方财政一般公共预算收入、社会消费品零售总额年均增速达到或高于全州平均水平，地区生产总值力争达到 18.97 亿元，地方一般公共预算收入达到 8870 万元。城乡区域发展协调性明显增强，常住人口城镇化率达到 35%。经济结构更加优化，传统畜牧业加快现代转型，全域旅游发展质量明显提升，服务业增加值占比提高到 65%。

民生福祉达到新水平。就业更加充分更高质量，新增城镇就业岗位达到 1200 个，转移农村富余劳动力 2000 人，城镇调查失业率控制在 4.2% 以内。城乡居民收入稳定增长，城镇居民人均可支配收入年均增长 8%、达到 51994 元左右；农民人均可支配收入年均增长 10%、达到 16574 元左右。社会保障体系不断健全，城乡基本养老保险实现全覆盖，医疗、住房、救助、养老等保障能力增强。基本公共服务水平提高，学前三年入园率达到 90%，新增劳动力平均受教育年限达到 10 年，人均期望寿命达到 71 岁。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

社会文明程度得到新提高。中华民族共同体意识更加牢固，社会主义核心价值观入脑入心、见行见效，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，社会文明风尚更加浓厚。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，优秀传统文化繁荣发展，群众精神文化生活更加丰富多彩，建成全州文化旅游强县。

基础设施建设实现新突破。交通瓶颈制约进一步有效缓解，通乡通村组通道路更加通畅快捷，群众出行更加方便，建成川青交界区域重要交通节点。电力保障和输出能力进一步增强，群众用电质量进一步提高。通信信号覆盖进一步向公路主干道、农村边远牧区延伸。水利基础设施进一步健全，乡村安全饮水、集中供水能力进一步提升。

专栏2 “十四五”经济社会发展主要目标

类型	指标名称	2020年完成	2025年预计	指标属性	
生态环境	林草综合覆盖率(%)	84	85	约束性	
	森林覆盖率(%)	33	34	约束性	
	森林蓄积量(万立方米)	792	799	约束性	
	城镇污水集中处理率(%)	65	100	约束性	
	城镇生活垃圾集中处理率(%)	75	100	约束性	
	耕地保有量(万亩)	1191	1191	约束性	
	单位GDP能耗下降(%)	—	达标	约束性	
	单位GDP二氧化碳排放下降(%)	—	达标	约束性	
民生改善	一般公共预算支出占GDP比重(%)	60	65	预期性	
	收入	城镇居民人均可支配收入(元)	40739	51994	预期性
		农村居民人均可支配收入(元)	12986	16574	预期性
	就业	城镇新增就业人数(人)	[1300]	[1200]	预期性
		城镇调查失业率(%)	4.2以内	4.2以内	预期性
	常住人口城镇化率(%)	30	35	预期性	
	学前三年毛入学率(%)	85	90	预期性	
	新增劳动力平均受教育年限(年)	9	10	约束性	
	人均预期寿命(岁)	64.3	66	预期性	
	5G网络覆盖率(%)	10	35	预期性	
基本养老保险参保率(%)	90	95	预期性		
经济发展	经济 增长	地区生产总值(亿元)	14.86	18.97	预期性
		地区生产总值年均增速(%)	[9.5]	[8.5]	预期性
	全社会固定资产投资累计完成总额(亿元)	[77.2]	[75]	预期性	
	社会消费品零售总额(亿元)	3.22	4.11	预期性	
	地方一般公共预算收入(亿元)	0.795	0.887	预期性	
	服务业增加值比重(%)	62.2	65	预期性	
	主要牲畜商品率(%)	17	20	预期性	

指标说明：地区生产总值按现价计算。（）中数字表示五年平均数或累计数。

第四节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，色达将与全国全省同步基本实现社会主义现代化。基本实现信息化、城镇化、农业现代化，基本公共服务、人民生活水平接近全国平均水平。治理体系和治理能力现代化基本实现，法治色达、法治政府、法治社会基本建成，平安色达建设达到更高水平。国民素质和社会文明程度达到新高度，中华民族共同体意识深入人心，团结文明目标基本实现。广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，长江上游生态安全屏障更加稳固，美丽生态色达建设目标基本实现。社会事业发展水平显著提升，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距显著缩小，人民生活水平更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第二篇 深入实施依法治县战略，建设更加团结和谐的色达

以维护祖国统一、加强团结为着眼点和着力点，坚持抓稳定顺民心，广泛发动群众参与反分裂斗争，深入实施依法治县战略，促进民族团结进步，切实维护国家安全，实现社会长治久安。

第三章 全力维护社会稳定

牢固树立总体国家安全观，始终把维护国家政治安全摆在首要位置，把防范化解政治与意识形态风险摆在突出位置，坚决维护维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。

第一节 深入开展反分裂斗争

深化“三区”维稳体系建设，坚持“稳中求进、刚柔并济、常态夯基、决绝处突”维稳工作思路，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动、邪教组织活动。建强“大一统”平台和情报中心站，强化秘密力量建设和保障，强化技术手段建设。持续开展“净网”“断血”“断勾联”专项行动，强化境外非政府组织、基金会、离岸社团、境外敏感人员、境外藏胞侨胞等在县活动依法规范管理。坚决维护意识形态领域安全，加强网络安全保障体系和能力建设，推进网络综合治理体系建设，建强网安、网评、政法等网军队伍，牢牢占领舆论阵地。继续加强反分裂斗争应急

指挥、力量配备、武装保障建设。广泛发动群众参与反分裂斗争，筑牢反分维稳铜墙铁壁。

第二节 深化平安色达建设

强化政法基础设施建设，完善公安机关监管场所、基层派出所、治安检查站、特巡警基地、交警大队、执法办案中心、训练基地等基础设施。加快推进社会治理智慧化，扩大“天网工程”覆盖面，实现“雪亮工程”村村覆盖，深化“慧眼工程”建设，推进信息互联互通，建立全县联动综合指挥中心、一体化大数据应用平台以及数据供应链和数据中心，全力打造智慧政法集群。实施科技兴警战略，推进感知网络建设、公安大数据基础建设和公安智慧警务应用。巩固扫黑除恶成果，常态化开展“缉枪治爆”“血亲仇杀”“民转刑”命案防范、禁毒防艾、治安突出问题整治等专项行动。发展壮大群防群治队伍，健全公安、武警、民兵、“红袖套”、网格员队伍常态化联勤联防机制，强化卡点查缉和快反小分队建设，切实加强社会面立体防控。

专栏3 力争实施一批平安色达建设重点项目

公安派出所。建设县森林公安局业务技术用房，新建甲学、色柯、翁达、大则、克果、年龙6个派出所和年龙、泥朵2个综合检查站，建设交警大队、色柯中队业务技术用房和县公安局信息技术及执法中心。

智慧政法。建设检察院“两网一线”、“三远一网”，推进智慧检察建设。

应急指挥。建设县级应急指挥平台1个，乡镇应急指挥平台17个。

第三节 加强国防动员能力建设

加强党管武装工作，完善国防动员体系，巩固发展新型军

政、军民关系，加强国防动员普及宣传。增强国防后备力量，建强民兵队伍，推进民兵综合训练基地建设，提升国防基础设施和基本装备能力。深入开展军民共建和“双拥”活动，巩固发展军政军民团结，积极创建双拥模范县。抓好烈士褒扬工作，统筹规划建设烈士纪念设施。建立健全退役军人服务保障体系，夯实退役军人服务中心（站）基础，鼓励转业军人到基层工作。

第四节 做好应对更大斗争考验准备

树牢底线思维，充分做好应对更大风浪考验的人心准备、思想准备、力量准备、组织准备和工作准备，严密防范敌对势力煽动制造社会动乱。加大对藏传佛教活佛转世管理办法的宣传力度，引导宗教界和信教群众站稳立场，坚定维护中央在达赖转世上的权威。加强对群众的教育引导，持续深入揭批十四世达赖反动本质，广泛发动群众参与反分裂斗争，筑牢反分维稳铜墙铁壁。加强应急处置力量建设、装备建设、技防建设和后勤保障等工作，提升整体防范水平。加强重点寺庙、人员、领域、组织、阵地掌控。健全重大决策社会稳定风险评估机制，维护群众合理合法利益诉求，有效防范和化解社会矛盾。提升风险预测和应对能力，加强县乡两级联动指挥平台和应急管理系统信息化建设。加大社会和网络舆情监测力度。

第五节 抓好安全生产工作

全面落实安全生产党政同责、一岗双责、失职追责等基本

制度。推进公共安全应急管理系统和安全生产预警管控平台建设，加强隐患排查治理、安全预防控制、源头管理、突发事件监测和应急体系。完善安全生产社会化管理体制，确保企业安全生产规范管理。建立健全安全生产清单制管理制度，加强食品药品等重点行业风险管控，开展道路交通、食品药品、建筑施工等重点领域的安全风险排查，加强安全生产监管和专项整治，坚决防范遏制重大特大安全事故。

第四章 铸牢中华民族共同体意识

加强意识形态领域工作，巩固和发展民族大团结，依法加强宗教事务管理，促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

第一节 促进民族和谐交融

坚持把铸牢中华民族共同体意识作为新时代民族工作的主线，所有工作都要赋予民族团结进步的意义，巩固提升民族团结进步创建成果。把铸牢中华民族共同体意识纳入国民教育、干部教育和社会教育全过程，深化民族团结进步教育“八进”活动，广泛开展“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”主题宣传和“感党恩、听党话、跟党走”“爱国爱教爱家乡”教育活动，深入开展党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、民族团结进步史教育，引导各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观、文化观、宗教观。实施中华民族视觉形象工程，建设一批民族团结进步教育基地。培育和践行社会主义核心价值

观，持续深化润育工程，不断增强各族群众的“三个离不开”思想和“五个认同”意识。全面推广普及国家通用语言文字，深入开展“干部学好藏语更好服务农牧民，农牧民学好汉语更好增收致富”活动。

第二节 促进藏传佛教中国化变革

全面落实党的宗教工作方针，促进藏传佛教健康传承和与社会主义社会相适应的自我变革。落实场所、人员、活动、财税、教务等管理制度，建立宗教信息化管理系统，全面提升寺院管理法治化信息化水平。持续做好重点寺院依法规范精准常态管理，发挥好新型寺管会作用，巩固提升宣讲整治成果，坚决防止人员回流和规模反弹。常态开展文明和谐寺庙创建和“爱国爱教爱家乡”“五二三”学教等活动，持续推进藏传佛教坚持中国化方向自觉适应社会变革的倡议活动。加强对宗教教职人员的政治培训和法治教育，培养中青年藏传佛教代表人士人才队伍。发挥党组织在寺管会的核心领导作用，强化寺庙管理队伍建设。健全寺庙依法管理、民主管理、社会管理相结合的寺庙管理长效机制。实施社会大民生带寺庙小民生工程，继续加强寺庙基础设施建设，加强困难僧尼社会保障，完善寺庙医疗防疫体系。

第五章 加强民主法治建设

坚持和发展社会主义民主政治，深化依法常态化治理，全

面推进严格执法、司法公正、全民守法，创造良好法治环境。

第一节 加强民主政治建设

坚持和完善人民代表大会制度，支持人大及其常委会依法履行职能，保障各族群众依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济文化事业、社会事务。坚持和完善政治协商制度，支持政协依法依章履行职能，发挥人民政协专门协商机构作用，提高建言资政和凝聚共识水平。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥工会、共青团、工商联、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。坚持人民主体地位，落实基层群众自治制度，激发群众积极性、主动性、创造性。

第二节 持续推进依法行政

加快法治政府建设，落实权力清单和责任清单制度，依法履行政府职能。健全依法决策机制，完善政府法律顾问制度，健全重大事项集体决策制度，全面执行合法性审查制度。深化“五大领域”综合行政执法体制改革，探索推进跨领域跨部门综合执法，全面推行行政执法“三项制度”。加强行政综合执法力量建设，持续推进“两法衔接”平台建设，充分发挥检察建议的刚性作用。加强基层执法机构队伍建设，加快推进执法力量下沉，建设完善县综合行政执法智慧服务平台和乡镇综合行政执法网点。开展法律知识、业务技能和纪律培训，提升行政执法人员素质能力。

第三节 深入推进司法公正

深化司法体制综合配套改革，构建权责统一的司法权运行新机制，健全领导干部办案常态化工作机制，落实捕讼一体和认罪认罚从宽制度，推进司法公正高效。完善信用监督、警示和惩戒体系，建立执行工作联席会议制度，开展专项执行行动，切实解决执行难问题。坚持司法为民，全面推行人民法院一站式多元化解纠纷机制、一站式诉讼服务中心两个“一站式”建设和12309检察服务。加强公共法律服务网络建设，积极探索推进片区司法所建设，深入开展“五个一万”和“一村一法律顾问”法律服务，推动公共法律服务资源城乡全覆盖。

第四节 加强法治宣传教育

坚持“谁执法、谁普法”“谁管理、谁普法”的普法机制，全面启动“八五”普法，深化拓展“法律七进”，建立健全机关单位、乡镇村社、寺院等集中学法制度，实施“法律明白人”培养工程，加强“以案释法”，用好“法治四川”平台，创新法治宣传教育方式，构建“互联网+”普法新格局，开展全覆盖、立体化法治宣传教育。推进法治文化广场（长廊）、乡村法治宣传角、未成年法制教育基地建设，开展依法治村、依法治寺示范等创建活动。

第五节 深入推进反腐败工作

严格执行党风廉政建设责任制，认真履行“一岗双责”。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化政治巡视巡察，持续用力整饬“四风”，整治形式主义、官僚主义，坚决打赢作风建设持久战。坚持“三个区分开来”，加大干部正向激励力度。始终保

持惩治腐败高压态势，持续强化资源开发、国资国企、工程建设等重点领域监管。加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第六章 全力提升基层治理水平

强化党建引领，坚持预防为主、综合施策，实行政治引领、自治强基、法治保障、德治教化、智治支撑“五治”融合，探索治理体系和治理能力现代化路径。

第一节 加强基层政权建设

做好乡镇行政区划改革和村级建制调整“后半篇”文章，建设乡镇、村级综合服务设施和村级办公场所，推动城市社区综合服务设施全覆盖。健全县乡村三级政务服务体系，推进城乡社区规范化建设，整合“六站一平台”，配套建设城乡社区综合服务设施。发挥乡镇便民服务中心和村级（社区）便民服务代办点作用，推动政务服务向基层延伸。实施基层治理制度改革攻坚行动，推进基层管理和服务智能化信息化建设。

第二节 加强基层组织建设

加强干部队伍培训阵地建设，继续加强县委党校建设。扎实开展城乡党建结对共建行动，推进农牧区、机关、非公有制经济组织和社会组织等基层组织党的建设，加强基层新领域新业态党建覆盖，推进党建示范带、党建示范圈、党建示范点建设，常

态开展软弱涣散基层党组织整顿。全面贯彻新时代党的组织路线，加强干部队伍建设。深入实施“双培双带”先锋工程和万名村级后备力量培育工程，稳步推进村支部书记、村委会主任“一肩挑”，配齐配强村两委班子，发挥党员干部模范带头作用，打造基层坚强战斗堡垒。

第三节 加强社会治理阵地建设

推动综治中心实体化建设，完成县级审判、检察机关业务用房建设。优化网格化服务管理体系，规范“城镇四级”“农村三级”服务管理体系。推进城区“1+2+N”和农村“一村（格）一（辅）警”社区警务模式，推进城镇、社区（村）和寺庙“全覆盖”。充实矛盾纠纷队伍，加快社会心理服务队伍建设。支持群团组织广泛参与社会治理。发挥工会服务群众作用，推进雪域高原网上职工之家和雪域高原职工之家建设。

第四节 积极化解社会矛盾

坚持和发扬新时代“枫桥经验”，统筹抓好司法调解、行政调解、人民调解，落实重大决策社会稳定风险评估机制，常态排查化解矛盾纠纷，深化“三山一界”、重大婚姻矛盾、血亲仇杀等矛盾纠纷多元化解稳控和虫草、松茸等资源采挖“牧羊式”管理模式，健全边界联动协作机制。抓好领导干部接访、下访和包案制度落实，完善网上信访信息系统，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，压实信访首办责任，严防“信转访、初转重”现象，巩固“五个零发生”成果。

第五节 发挥社会组织作用

坚持培育发展和管理监督并重，建立健全社会组织管理体制。积极发展生活服务类、公益慈善类、专业调处类、治保维稳类社会组织，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。扩大政府向社会组织购买服务的规模和范围，引进专业社会力量参与基层治理。加强社会组织法治化和规范化建设，健全社会组织管理监督机制，坚决取缔非法社会组织。支持和发展社会工作者和志愿服务者队伍。

第六节 完善社会信用体系

加强政务诚信、商务诚信、社会诚信基础资源库建设。建立健全个人、企业、中介机构和其他社会组织的信用等级评定及考核评价管理机制，完善守信激励和失信不良行为认定、记录、惩戒机制，加大失信行为联合惩戒力度，建立信用修复机制。加强诚信文化宣传教育，树立诚信正反典型，建设信用色达、诚信色达。

第七章 保障人民生命财产安全

坚持人民至上、生命至上，着眼防大灾、抗巨灾，补短板、织底网，完善统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。

第一节 完善灾害监测预警体系

加强地震、滑坡、泥石流、洪旱灾害、森林草原火灾、冰

雪灾害、动植物疫病等自然灾害监测预警系统和平台建设，推进自然灾害监测预警系统信息化建设，建设提升县、乡（镇）、村（社区）三级灾害调查评价、监测预警、防治三大体系信息系统。加强极端天气和气候事件的监测、预警，提高气候变化监测和服务能力。

第二节 完善灾害防御体系

实施城乡住房、重要基础设施和次生灾害源隐患排查和抗震加固工程，强化自然灾害防御能力。开展自然灾害风险评估，科学安排危险区域生产生活设施的合理避让，增强重大建设工程、生命线工程、容易产生次生灾害的建设工程和学校、医院等人员密集场所的抗灾设防。实施地质灾害综合防治工程，加大地质灾害隐患点监测和治理力度，实施地质灾害避险搬迁工程，开展中小型地质灾害隐患点排危除险，争取地质灾害工程治理项目。完善森林草原防灭火基础设施，推进重点防火大型水源提灌站、分支水源输送站、小型浇灌喷雾设施、防灭火通道（隔离带）和航空消防基础设施建设。完善城乡消防体系，推进乡镇、寺庙、农牧民定居点微型义务消防站建设。推进寺庙智慧安全建设工程和城市智慧安全建设工程

第三节 提高灾害应急救援能力

加强应急指挥体系建设，建立和完善部门、区域、军地应急联动机制，建设应急指挥中心、应急救援中心，构建县、乡、村三级应急联动指挥机制。推进应急避难场所、应急救援通道、

应急救援机场、片区性抢险救灾物资储备库建设。加强应急救援专业队伍建设，加大防灾减灾和应急管理人才培养与培训力度，建设综合应急救援驻训中心，打造专业应急救援队伍。开展防灾培训和应急演练，提高全社会防灾减灾意识，增强全民自防自救与互救能力。

专栏 4 力争实施一批灾害应急能力建设重点项目

灾害预警。建设应急管理综合应用平台、安全生产预警管控平台和自然灾害监测预警平台，建设地震监测预警台网，开展城市活动断层探查。

灾害防御。开展灾害风险要素全面普查、灾害易发多发区重大隐患排查、基层综合减灾资源（能力）调查、多尺度区域风险评估与制图，对喇荣寺等重点寺庙消防、建筑、道路交通、防汛及地质灾害安全隐患进行综合治理。开展寺庙智慧安全建设工程和城市智慧安全建设工程。

灾害救援。建设综合应急救援基地，配备综合应急救援机具器械。推进应急指挥所及信息化建设，建设县城及乡镇应急避难场所，建设森林消防野外直升机起降点，建设县城、中心乡镇应急抢险救援物资储备库及完善物资储备。

第三篇 深入实施生态文明战略，建设更加美丽的色达

坚持绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山理念，把生态文明建设摆在更加生态第一位置，守护好色达高原的生灵草木、万水千山，坚定走好生产发展、生活改善、生态良好的文明发展道路，切实维护国家生态安全。

第八章 提升生态安全屏障功能

强化整体保护、系统修复，统筹推进山水林田湖草系统治理，建设天蓝地绿、山清水秀、风光优美的美丽色达。

第一节 加强草原生态保护和建设

树立草畜平衡理念，落实草原禁牧休牧、草畜平衡和基本草原保护制度。继续加大退牧还草力度，实施天然草地改良工程和退化草地修复工程，建设围栏草地 80 万亩，改良天然草原 50 万亩，治理退化草地 20 万亩、黑土滩 10 万亩、毒害草 15 万亩。实施沙化治理工程和鼠虫害草地治理工程，治理中重度沙化土地面积 10 万亩，开展鼠虫害防治 450 万亩。加强草原防火工程、生物灾害预警监测站点、基层草原站所建设。落实草场承包经营责任制，实施奖励性出栏减畜政策。

第二节 加强森林生态保护和建设

深入开展美丽色达绿化行动，继续实施天然林保护和退耕还林工程，抓好县城和重点乡镇、重点村庄、主要干道沿线绿

化行动，推进杨各乡甲斗村高原药用花卉植物园产业观光基地、唐古特大黄、羌活和蒲公英等中药材种植产业园基地建设。实施森林质量提升工程，修复退化林 8 万亩。推进数字林业建设，构建“林政云+林服务+林产云”三大云服务体系。加强森林草原防灭火、林业有害生物防治体系建设。实行最严格的森林保护制度，推行林长制，实施民生木材替代行动和新型能源代替生活用柴（以电代柴）行动。

第三节 提高湿地水源涵养功能

加强泥拉坝湿地、康玛朗夺湿地保护修复，推进炯莫纳吉生态综合治理，修复和恢复湿地 13352.5 亩，打造高原湿地+人文景观，促进生态建设和生态旅游有机统一。科学推进湿地公园建设，探索“以园养园”湿地资源保护与利用模式。加强湿地保护机构建设。

第四节 加强生物多样性保护

加强泥拉坝、年龙、色曲河自然保护区、果根塘湿地公园、翁达森林公园建设，实施自然保护地标桩定界工程，提高保护区建设管理水平。加强雪豹、黑颈鹤等珍稀野生动物保护，建设极度濒危野生动物、极小种群野生植物保护小区，推进珍稀野生植物培育基地、野生动物救助救护站和野生动植物保护站建设。开展野生动植物资源本土调查。完善野生动物疫源疫病监测体系。实施野生动植物保护宣教工程。依法禁止捕杀、采集濒危野生动植物。

第五节 加强水土流失治理

实施生态脆弱区、滑坡泥石流等地质灾害多发区和水源保护区水土流失治理工程，治理水土流失 350 平方公里。继续加强山洪沟治理，加大山洪灾害非工程措施建设力度。加强水土保持监测站（点）建设。

第六节 健全生态保护长效机制

继续落实退耕还林、森林生态效益补偿和草原生态保护补助奖励政策，争取实施湿地生态效益补偿和退牧还湿政策。完善和深化集体林权制度改革，稳定和完善草原承包经营制度，制定实施农牧民参与生态保护的机制。整合现有生态保护补偿渠道，开展综合生态补偿机制试点。推动建立地区间横向生态保护补偿机制。探索与发达地区建立“碳交易”机制。完善重大工程项目建设生态恢复责任机制。建立自然资源资产产权制度。严格执行生态环境损害赔偿制度。

专栏 5 力争实施一批生态保护与建设重点项目

草原生态建设。建设围栏草地 80 万亩，改良天然草原 50 万亩，治理退化草地 20 万亩、黑土滩 10 万亩、毒害草 15 万亩、中重度沙化土地面积 10 万亩，开展鼠虫害防治 450 万亩。

森林生态建设。常年管护国有林地 332.7 万亩，开展人工造林 2 万亩，封山育林 8 万亩，修复退化林 8 万亩。

湿地生态建设。修复炯莫娜吉湿地修复 3352.5 亩、泥拉坝湿地 10000 亩。

生物多样性保护。建设野生动植物保护站 6 个、野生动物救助救护站 1 个、陆生野生动物救助及疫源疫病监测和疫源疫病应急防控管理中心。

生态补偿政策。开展集体森林生态效益补偿 28.41 万亩，集体和个人商品林停伐补助 7.62 万亩，兑现草原奖补政策禁牧补助 627 万亩。

森林草原防灾减灾。建设防火通道 80 公里、蓄水池 16 个、林草管护站 6 个。

第九章 持续改善环境治理

坚持全民共治、源头防治，深入开展环境综合防治，提高环境监管能力，全面改善环境质量。

第一节 持续加强污染防治

突出精准治污、科学治污、依法治污，打好污染治理持久战和攻坚战。实施水污染防治计划，抓好重点河流及生态敏感区水污染综合整治，推进城乡生活污水集中收集、处理和资源化利用，改造升级县城及重点镇污水处理设施，实现乡镇污水处理设施全覆盖。实施土壤污染防治行动计划，继续推进土壤和固体废物污染防治，预防和控制农药、重金属对土壤和水环境污染，加强耕地污染防治和污染耕地修复。加强医疗废物处置，强化危险废物环境监管。加强县城公共场所和居住区噪声控制。

第二节 深化城乡环境综合治理

深入开展全域环境综合整治，统筹推进城乡环境、水域环境、路域环境、人居环境整治。深入开展饮用水水源地环境综合整治，建设饮用水源保护数字化监测平台，全面推进饮用水源生物隔离工程建设。完善城镇污水管网，推进排水管网雨污分流改造。实施全域垃圾治理行动，建设餐厨垃圾、建筑垃圾及生活垃圾资源化利用设施。加快农村生活污水治理，因地制宜建设农村生活垃圾收集和转运设施，建设和改造厕所 75 个，

有序推进农村人居环境突出问题治理。严控农业面源污染，建设畜禽养殖场粪污资源化利用设施。

第三节 加强环境治理能力建设

加强环境监测预警体系建设，完成空气自动站建设，完善空气、地表水、噪声环境质量监测网络，建立重点污染源监测监控系统、监控预警指挥系统。强化环境突发性重大事故应急管理，加强生态环境应急仓库及水源突发事故应急体系建设。开展环境监察标准化建设，加强基层环境执法能力建设。

专栏 6 力争实施一批城乡环境治理重点项目

污水处理。扩容扩建县城和洛若镇污水处理厂和翁达镇、泥朵镇生活污水处理站。

垃圾处理。建设洛若镇城市污水处理厂餐厨垃圾处理项目、县城垃圾热解处理项目及9个乡镇生活垃圾处理设施和垃圾收转运设施。

农村环境治理。开展农村和牧区定居点污水治理“千村示范”和农牧区黑臭水体整治，完成50个行政村污水治理，建设和改造厕所75个。

第十章 推广绿色生产生活方式

加快转变资源利用方式，推动形成绿色生产生活方式，建设资源节约型、环境友好型社会。

第一节 提高资源综合利用水平

提高国土空间开发利用水平，完善耕地保护、征用补偿机制，加大土地开发整理力度，合理确定新增建设用地规模、结构和时序，落实耕地占补平衡，积极盘活存量建设用地，加大闲置土地清理处置力度。严格水资源保护，抓好城乡集中式水

源地保护，加强用水总量控制与定额管理，推广普及高效节水灌溉技术，认真做好城镇节水。

第二节 大力发展循环经济

组织开展循环经济示范行动，推广循环经济典型模式。发展种养结合循环农牧业，推动种养一体就近循环利用，推广循环农业技术，推进种养循环农牧业发展，推广种养结合、草畜联动循环发展模式。完善再生资源回收体系，推进农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，鼓励废旧物品回收利用。践行绿色生活方式，坚决制止餐饮浪费行为。

第三节 加强节能减排工作

实施能源消耗总量和强度双控制度，全面推动重点领域节能减排。推广应用节能型建筑材料和技术，实施既有建筑节能和保温技术改造。推广适宜高原环境的光热、风能、地热等技术，实施城镇集中供暖工程。

第四篇 加强基础设施建设，增强支撑保障能力

实施基础补短板行动，继续加强基础设施建设，全面增强支撑保障能力。

第十一章 深入实施交通先行战略

以《交通强国建设纲要》为指引，深入实施交通先行战略，加快融入国家和省交通大环线、融入州内中环线、畅通县域内环线，基本实现国省干线畅达乡镇、农村公路连通村组。

第一节 加快骨干通道建设

围绕融入川青藏、川甘青交通大走廊，全面推进铁路、高速公路、国省干线及出境道路建设。配合做好成都至格尔木铁路前期工作，力争设置站点。积极争取 G4217 蓉昌高速选线色达，争取在翁达镇设置高速互通。把 G548 改造提升工程建设成“风景线”“景观路”“致富路”，继续加强出境道建设提升，推动川青界互联互通，加快建设川青交界区域重要交通节点。

第二节 提升内部交通网络

加快推进“交旅融合”建设，加快国省干线、重点城镇和重点旅游景区景点旅游连接公路建设，完善全域旅游交通网。深入推进县乡道改造、美丽乡村旅游示范公路等工程建设，继续推进农村公路提档升级工程，推进“断头路”、联网路建设，建设“四好农村路”，完善县域畅通公路“一张网”，努力创建国家

级“四好农村路”示范县。扎实推进渡改桥和危桥改造。

第三节 大力发展客货运

建设色达综合客运枢纽站，实施乡、村两级客运站提升工程，发展“村村通”客运班线，推动公共交通路线向农牧区延伸。建设旅游公交服务中心和服务点，规划公交接驳班线和景区接驳班车，提升中心城镇到重要旅游点便捷性。设立县城货运中心，合理布局农村综合运输服务站，促进公众出行便捷化、货物运输物流化。

第四节 加强交通安全保障

加快发展智慧交通体系，建设交通指挥中心和交通应急保通中心，提高交通管理服务信息化、智能化水平。加强地质灾害多发路段和重要桥梁、主要干线、重要交通节点监测。建立公路日常养护管理机制和应急抢险保障体系，建设县、乡级养护和应急保通中心 17 个。强化道路路面大修改造，加强地质灾害频发路段综合整治和长大桥梁、隧道养护管理。完善交通安全应急保障系统，建立快速应急救援体系。

专栏 7 力争实施一批交通建设重点项目

国省干线。按照二级路标准改造 G548 色柯镇至翁达段和色柯镇至年龙段。按照三级省道标准改造提升大则到大章道路。

旅游公路。建设农村公路路旅融合发展项目 85 公里，改建年龙乡下修它村旅游公路 5 公里、洛若镇五色海旅游环线 23 公里，建设甲学乡至歌乐沱乡老虎山旅游公路 57 公里。

农村公路。实施 129 个行政村道路整治加宽 1080 公里，建设通组路 500 公里。

桥梁。改建危桥 24 座。

机场。规划建设通用机场一座。

第十二章 加强能源基础设施建设

加快推进城乡电网升级改造，完善用油用气设施布局，加强新能源基础设施建设，构建安全、稳定、高效的能源基础设施保障体系。

第一节 加强输送网络建设

加强骨干电网建设，积极争取对接川渝环网、色达至新都桥 110 千伏电网建设项目，超前布局建设太阳能、风能发电送出通道。加快完善城镇输配电网，推进 10 千伏、35 千伏输配电线路升级改造，提高城镇供电可靠性。实施农网改造升级工程，改造农村低电压及农村老旧网络，解决边远地区用电困难。加强景区电网建设和改造。

专栏 8 力争实施一批城乡电网建设重点项目

农村电网升级。新建及改造 35 千伏及以上项目 10 项，新建及改造 10 千伏及以下项目 70 项。

输电线路提档升级改造。维修提升改造输电线路进行 5000 公里。

第二节 完善油气和新能源设施布局

完善成品油站点布局，配套完善油气输送和储运设施，推进县城及重点城镇天然气管道、LNG 供气站、供暖设施建设，提高城乡能源供应保障能力。在政府机关、企事业单位、大型停车场、干线公路沿线、重点城镇、重点景区周边合理布局建设新能源汽车充电设施。

第十三章 推进智慧色达建设

加快建设高速信息网络，加强数字政府、数字经济和数字社会建设，以信息化引领现代化。

第一节 构建泛载普惠的信息网络

实施通信网络短板提升计划，推动通信信号覆盖进一步向公路主干道、农村边远牧区延伸，推进信息进村入户，提升通信网络稳定性。全域加力推进 5G 网络建设，实现 5G 网络在县城、重点城镇、国省干线、重点景区、热点区域全覆盖，推动 5G 网络逐步向农村地区延伸。推动“三网”融合，持续推进全光网络建设，实现光纤网络城乡全覆盖。实施“数字乡村”战略，全面实施信息进村入户工程，加快推进农村地区广播电视基础设施建设和升级改造，提升农牧区宽带用户接入速率和普及水平。

第二节 实施“互联网+”行动

实施“互联网+”行动计划，加快建设智慧色达。推进数字政府建设，建设政务服务一体化平台，探索数字治理新模式。加快推进智慧城市建设，推动跨部门信息资源和信息系统整合，完善智慧党建、智慧旅游、智慧应急、智慧政务、智慧医疗、智慧教育、智慧交通、智慧物流、智慧农业、智慧监管、智慧政法、智慧林草、智慧社区等功能，打造一体化公共信息平台。推动物联网运营平台建设，丰富智慧化应用场景。

第三节 大力发展数字经济

推动数字经济与实体经济融合发展，推进数字技术在塑造旅游场景、改善旅游体验、提升旅游服务等方面的创新应用，促进全域旅游数字化发展。继续开展电子商务进农村综合示范，实施“互联网+”农产品出村进城工程。全面推进信息进村入户，依托“互联网+”推动公共服务向农村延伸。

第十四章 加强水利基础设施建设

统筹生产生活生态用水，以保障水资源可持续利用为主线，全面加快水利基础设施建设，提高水安全保障水平。

第一节 推进引水灌溉工程建设

实施骨干水利建设工程，推进翁达水利工程及渠系配套、色柯水库建设，新增灌溉面积 7.7 万亩。实施“万家当家塘”小型水源建设工程，建设 14 座泵站，新增灌溉面积 0.278 万亩。建设高原牧区草场和饲草料基地高效节水灌溉工程，强化抗旱备用水源等小型水利工程建设，新增草场灌溉面积 7.7 万亩，有效解决草场灌溉、人畜饮水“最后一公里”问题。

第二节 提高城乡饮水保障能力

实施乡镇集中供水工程，开展乡镇集中式饮用水源地、自来水厂、供水管网、净化处理设施建设，建设县城和重点城镇应急水源，提高城镇供水保障能力。实施农村饮水安全巩固提升工程，建设集中供水站 5 处，改造分散供水点 600 处，对供

水人口 1000 人以上农村实施集中供水，强农村饮用水水源保护，加强水质检测能力建设。

第三节 加强防洪减灾工程建设

建设色曲、泥曲、杜柯、达曲四条河流沿线乡镇堤防工程 20 公里，实施 9 条中小合理治理工程 128 平方公里。加大山洪灾害治理力度，实施 5 条山洪沟治理工程 18.1 平方公里。完善防汛预警预报系统和山洪地质灾害监测系统，提高山洪、泥石流等灾害防治能力。加强水文监测体系建设，建设乡镇水文、水源、水位监测站点，完善覆盖全县的水文监测系统。加强水利设施后期管理维护。

专栏 9 力争实施一批水利建设重点项目

引水灌溉工程。建设翁达水利工程及渠系配套、色柯水库、牧区草原高效节水灌溉工程等。

城乡集中供水工程。建设应急水源 1 处、集中供水站 5 处，改造分散供水点 600 处，建设 12 个乡镇集中供水设施，对供水人口 1000 人以上农村实施集中供水。

流域综合治理工程。在色曲、泥曲、杜柯、达曲四条河流沿线乡镇建设堤防 20 公里。实施 9 条中小合理治理工程 128 平方公里。治理山洪沟 18.1 公里。

第五篇 深入实施产业富民战略，建设更加进步的色达

立足生态功能区定位，发挥特色优势资源，加快推动生态资源产业化和产业发展生态化，加快生态产品价值转化，促进三次产业融合发展，建设具有色达特色的生态产业体系，增强发展内生动力。

第十五章 加快发展现代生态农牧业

围绕提升优质生态特色农畜产品供给能力，加快构建现代农牧业产业体系、生产体系、经营体系，推进高原传统农牧业向规模化、产业化、绿色化、品牌化转型发展，建设高原现代农牧业示范县。

第一节 优化农牧业发展布局

按照“宜牧则牧、宜农则农、宜游则游”要求，推动特色农牧业成片成带成规模发展，培育区域主导产业、品牌产品，重点打造色曲河沿线特色农业产业带，建色达牦牛现代农业园区、色达种植业现代园区，构建以精品种植业和特色中藏药业为重点的下色达生态种养示范区、以生态畜牧业和旅游业为重点的中色达畜旅产业融合示范区、以生态种草业和生态畜牧业协调发展的上色达草畜平衡示范区，形成“一带两园三区”发展布局。

第二节 改善农牧业生产条件

实施耕地保护与提升工程，提高耕地质量。加强农田水利建设，实施牧区草原高效节水灌溉工程。推进标准化养殖小区、畜禽良种保护场、优良畜种繁育基地建设，完善牲畜棚圈、贮草棚、户营小围栏、农牧机具、牲畜巷道圈、青贮窖、牧道、标准化草地、抗灾保畜打贮草基地等畜牧业基础设施，加强集体牧场基础设施建设，不断夯实畜牧业发展基础。大力发展设

施农业，积极推进日光节能温室、智能温室和冷链冷藏物流设施建设。加强牦牛品种选育、标准化养殖、退化草地改良、动植物疫病防控等关键共性技术的创新与开发，推进高原农牧业科技园建设。完善智慧农业基础设施，推动数字农业发展。

第三节 促进生态畜牧业转型发展

以生态化、特色化、规模化、标准化为方向，促进生态畜牧业转型升级，打造 G548 牧区生态特色牧业产业带，建设现代生态畜牧业强县。探索草牧业生产组织改革创新，新做大、做强、做优牛、羊、奶和草产业，实现草原增绿、牧业增效、牧民增收、牧区增美。推广乡土优势畜种资源提纯复壮、健康养殖、人工规模化种草、粮改饲等技术。发展优质牧草业，建设牧草种子扩繁基地 5 万亩、高产优质人工饲草基地 0.2 万亩，提高饲草供给能力。加强牦肉牛良种繁育基地建设，推广“放牧+补饲”养殖模式和牦牛短期育肥技术，发展牦牛养殖家庭牧场 50 个、联户牧场和专业合作社 30 个，建设高原牦牛现代产业园区，全面推动牦牛标准化全产业链生产。推实施牦牛奶产业振兴计划，加强优质奶源基地建设，发展牦牛奶生产车间和特色小型乳制品加工厂。加强藏香猪、藏系绵羊、林下养鸡基地建设。加强政策引导和利益引导，提高牲畜商品率。

第四节 大力发展高原特色农业

突出高原地理气候和产品优质、错峰优势，以下色达片区为重点，推动农业精品化发展，推动农旅融合发展，培育观光

农业带。巩固提高特种粮食自给能力，建设高海拔地区绿色蔬菜基地，培育发展蒙紫皮大蒜、有机蔬菜，推广无土栽培蔬菜技术。大力发展观光体验农业，建设川西高原珍稀野生花卉种植和驯化基地，打造色达“梅朵谷”。

第五节 积极发展农牧产品加工

以“建园区、创品牌、搞加工、拓市场”为重点，发展壮大绿色食品加工业。推进现代农业产业融合示范园区建设，完善基础设施和仓储物流等配套功能，加大龙头企业引进和产业培育力度，尽快形成产业集聚效应和规模经济效应。重点发展以牦牛肉、藏香猪为原料的肉制品加工，以牦牛奶为原料的酸奶制造，以青稞、土豆为原料的食品加工业，以油菜籽为原料的食用油加工业。

第六节 实施品牌兴农战略

实施农产品品牌建设工程，推进产地环境无公害化认定，强化农畜产品地理标志申报和绿色原料基地认证与保护。全力打造“福地色达”区域公共品牌，扶持“色达牦牛”、“色达酸奶”等特色产品品牌发展，加大“色达黑青稞”、“色达紫皮大蒜”、“色达藏香猪肉”、“色达牦牛肉”等农特产品品牌申报力度，鼓励我县各类农特产品使用“四川扶贫”集体商标标识。推进“互联网+绿色生态”行动计划，利用电子商务平台在线推出“色达农业精品展”。组织参加农产品交易会、博览会等国内外大型农业展览展示活动。

第七节 促进农业规模经营

实施新型农业经营主体培育计划，培育发展种养大户 50 户、家庭农场 20 个、集体牧场 13 个、专业合作社 20 个、龙头企业 3 个。加快发展以龙头企业为核心、农牧民合作社为纽带、集体（联户）牧场和种养大户为基础，集繁育、种养、仓储运输、加工于一体的农牧业产业联合体。支持农牧户与新型农业经营主体开展合作，完善“龙头企业 + 合作社 + 集体经济组织 + 家庭农场（联户牧场） + 农户”、“园区 + 农户”、“农户 + 公司”、“园区 + 业主”等联合机制。

第八节 完善农业服务体系

实施农业综合服务体系建设工程，加强良种繁育、科技服务、疫病防控、农产品质量安全监管和农产品流通五大产业服务体系建设。加快品种更新换代，抓好新品种引进，加强特色农畜产品良繁基地建设。深化“院、校、县”农业科技合作，完善乡镇农技推广机构服务功能，加强气象、农机站点建设。强化病虫害监测与防治，健全动物防疫体系。强农业综合信息服务平台建设，做好农业信息监测预警与发布，提高农业信息服务水平。健全农资和农产品流通体系，依托农产品产区、城镇和园区，建设农产品冷链仓储设施。加强农产品质量安全追溯体系建设，建设农产品检验检测中心，强化农产品质量安全监管和综合执法。

专栏 10 力争实施一批农牧业发展重点工程

农牧业基础设施。建设牧区草原高效节水灌溉工程，补贴各类机具 300 台（套），建设农机化生产道路 20 公里。建设牧区牲畜暖棚 3000 个。

特色农业基地。建设优质黑青稞基地 5000 亩、马铃薯基地 5000 亩，建设高海拔地区绿色蔬菜基地 500 亩。

畜牧业养殖基地。建设牦牛（含肉牛）养殖基地 17 个、生猪（含藏猪）养殖基地 17 个，建设优质牧草基地 10 万亩。

农牧业服务体系。每个村建设 1 个兽医站，建设公路动物卫生监督检查站。实施农产品骨干冷链物流基地、区域性农产品产地仓储冷链物流设施、乡镇田头仓储冷链物流设施、村级仓储保鲜设施等项目。

第十六章 加快发展文化旅游产业

围绕保生态、富牧民、添财政，实施全域旅游战略，促进旅游和文化深度融合发展，提高旅游发展品质，积极争创天府旅游名县，建设国家全域旅游示范区，打造国际知名文化旅游目的地。到 2025 年，力争游客人次达到 150 万人次，旅游收入达到 17 亿元，旅游从业人员达到 1700 人。

第一节 优化全域旅游布局

按照旅游产业全域覆盖、旅游景区全域联动、旅游产品全域优化、旅游线路全域统筹、旅游品牌全域打造、旅游市场全域整合的思路，围绕雪山、湖泊、湿地、草原、藏寨等元素打造特色名片，加强跨旅游文化资源和旅游线路整合，强化旅游特色村镇支撑，形成以色柯镇为旅游集散中心，洛若旅游风情小镇和翁达格萨尔藏寨文化小镇为旅游增长极，G317-G548 为旅游发展支撑带，金马草原旅游区、洛若藏文化旅游集镇旅游区、格萨尔藏寨旅游区、泥拉坝湿地生态旅

游区和年龙自然生态旅游区协同发展的“一城两镇一带五区”发展布局。

第二节 加强景区景点建设

实施重点景区建设提升工程，做“优”瓦须部落游牧生活体验区，做“精”格萨尔文化艺术中心，做“特”翁达格萨尔藏寨，做“美”洛若旅游风情小镇，推动四大景区创建4A级景区。高品质打造果梗塘湿地公园，加快推进泥朵镇格萨尔大雁塔、金马金马草原风情旅游区、旭日千年佛塔景区、甲学老虎山景区、尼奔达雅王室遗址景区、霍西众措圣湖旅游景区建设，建设草原星空露营基地，推出一批观花、观兽、观鸟“打卡地”，打造国际高端观兽赏花摄影基地，到2025年，3A级以上景区达到7个。全力推进景城景镇景村一体发展，巩固魅力县城建设成果，打造风情小镇、美丽村寨和乡村旅游示范点（村）。

第三节 完善旅游配套设施

完善金马旅游集散中心功能，高品位打造金马风情休闲特色街，推进旅游综合服务站建设。加强交通干线景观平台、标识标牌、旅游综合体、自驾游营地建设，完善自驾游线路导航、安全救援和汽车维修等配套服务。加强旅游景区、旅游村镇道路、电力、通信、供水、停车场、生态厕所、休息亭等基础设施建设，完善游客接待服务中心、购物、娱乐、医疗、高原供氧服务设施。发展星级酒店、主题酒店、帐篷酒店和民宿接待，到2025年宾馆床位数达到11000个、民宿30家，旅游接待和

服务能力全面提高。加快“互联网+旅游”进程，推进智慧旅游体系建设。

第四节 丰富旅游产品体系

坚持保护为主、高端开发的思路，以文旅融合、牧旅融合、农旅融合、体旅融合为方向，大力发展生态观光旅游、民族文化旅游、乡村休闲旅游、极地户外运动四大旅游产品体系。发挥自然风光优美、珍稀野生动植物资源丰富优势，开发观光、观景、观鸟、观兽等特色旅游产品，提升高端客源市场吸引力。以提升格萨尔文化艺术之乡影响力为重点，打造格萨尔文化、农耕文化、游牧文化遗产体验等文化旅游产品，精心打造瓦须游牧文化体验园区、格萨尔文化艺术中心、格萨尔藏寨等文化旅游基地，开发民族歌舞、藏剧演艺、婚庆影视、藏文化研学等特色文化体验项目。推进农（牧）旅融合，发展以农业观光、游牧生活体验为重点的乡村休闲旅游，改造提升格萨尔藏寨，促进村寨变景点、民房变客房、劳作变体验。促进体旅融合发展，推动举办色达马拉松世界第三极赛事。

第五节 加强旅游市场拓展

发挥川青结合部和甘孜州北大门地理优势，全面扩大旅游区域合作，联合炉霍、甘孜、壤塘、班玛、达日等县推介旅游产品、旅游线路，促进两省（川青）、三州（甘阿果）、六县旅游市场一体化发展。继续巩固现有客源市场，拓展国内外高端旅游市场，吸引周边其他旅游线路游客。围绕“康藏秘境·丝

路甘孜”品牌，打响“格萨尔文化艺术之乡”“放归心灵的金色牧场”等色达旅游平台。创新宣传营销模式，积极应用新媒体营销，开展“直播带旅”，发挥“网红”营销作用，抓好节庆品牌营销。

第六节 提升旅游服务管理

引导工商资本参与旅游资源开发和运营管理。开展旅游管理标准化行动，推进旅游服务规范化、标准化建设。加强旅游从业人员培训，推进旅游培训基地建设。规范宾馆酒店、餐饮饭店、民居民宿建设和服务标准，全面开展评星定级工作。强化旅游市场监管，加强旅游市场整顿。实施旅游富民工程，提高乡村旅游组织化程度，有效发挥旅游业扩就业、惠民生、促增收作用。

第十七章 加快发展中藏医药产业

实施中藏药材规模化种植、特色中藏医疗服务、特色中藏药制剂研发和标准化生产“四大提升行动”，切实抓好企业培育、药材种植、制剂生产、标准制定、品牌创建等基础工作，推动中藏医药延伸“产业链”、拓宽“增收点”。

第一节 促进药材种植规模化

结合退耕还林、退牧还草、天然林保护工程，在上色达建立中藏药材繁育基地和野生资源保护区，发展中藏药材人工种植 0.8 万亩。积极引进药材种植优势企业，在下色达地区加大

地产药材种植，集中优势培育重点品种，集中连片种植药材1.5万亩，逐步推进中药材GAP认证，走产业化、规范化的中药材生产之路。加强特色道地中藏药材原产地保护。

第二节 加强中藏药研发体系建设

坚持传承与创新，加强中藏药研发体系建设。整合县内外藏医药科研力量，加强中藏药产业知识产权保护，加大藏医药科研人才培养力度，提升藏药研发能力。坚持以企业为主体，建立产学研发展联盟，建设以藏药研发为重点的创新平台，建立藏药标准体系和检验检测体系。

第三节 大力发展中藏药加工

以金马饮片厂为主体，加强现代中藏药饮片、保健食品等产品研发力度，对虫草、贝母、红景天、雪莲花等优势藏药资源进行深加工，加快雪菊景天茶产品和民间藏医药秘方保肝丸深度研发，生产一批中西药不能代替的片剂生态药物，继续加大优势制剂二次开发力度，打造特色中藏药材品牌和特色中藏药知名品牌。

第四节 积极发展中藏医服务

加大旅游养生产品开发力度，加快发展藏医药康复理疗、藏药洗浴等服务业，完成藏医蒸汽疗法、埋线、坐浴等特色疗法为主的康复理疗中心建设。加大招商引资力度，加快中藏药材和药品交易、配送中心建设。

第十八章 提高服务业发展水平

抓住旅游发展、消费升级、城镇化加快建设的重大机遇，改造提升传统服务业，积极拓展服务业服务业发展领域，提升服务业整体发展水平。

第一节 加快发展物流业

结合交通规划与产业布局，加强物流运输基础设施建设。大力发展特色农产品冷链物流，促进野生食用菌肉制品等生鲜特色农产品拓展县外市场。支持快递、邮政等行业的发展，推动快递物流网络向行政村延伸。加强应急物流建设。

第二节 促进商贸业转型发展

继续加强县城特色商业街区 and 特色交易市场建设，建设金马商贸综合服务区，引进连锁经营、商业综合体等现代流通业态，提升县城商圈的辐射带动功能。推进洛若特色小镇高端商贸综合体建设，促进城乡农贸市场升级，加强牧民定居点便民商贸网点建设，促进连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式向农村延伸。丰富发展“首店经济”“首发经济”、小店经济、夜间经济等形态，培育发展直播带货、社交、短视频、“云逛街”“云购物”等网购新模式，加快发展消费新业态。聚焦家具、家电、汽车、建材等大宗商品消费市场，建设专业批发市场，招引品牌专卖店。建设粮油、肉类、蔬菜等生活必需品储备仓库，建立重要商品应急储备制度，平抑市场物价，保障四

季均衡供给。

第三节 大力发展餐饮住宿产业

加强名品、名店和知名商号培育力度，鼓励酒店、餐饮连锁化、品牌化经营。实施藏餐创新工程，引进和培育知名餐饮品牌企业，发展餐饮名店、特色美食街、藏餐吧，建设一批风味色达体验餐厅，培育“色达味道”“色达名店”“色达名厨”。引进连锁酒店企业、知名酒店和酒店管理公司，加快发展经济型环保型商务酒店、连锁酒店和精品民宿。

第四节 大力发展电子商务

实施电子商务进农村综合示范县建设工程，完善县级电子商务公共服务中心功能，建设乡镇级电子商务服务站和村级电子商务服务点，扩大电子商务便民服务点覆盖面。实施藏乡乡村旅游电商工程，打造藏乡民宿电商示范点。加强电商扶贫项目建设，畅通特色农产品销售渠道。

第五节 大力发展文化产业

依托特色文化、旅游资源优势，推进民族手工业与旅游业、文化产业融合发展，做大做强文化产业。积极参与国家藏羌彝文化产业走廊建设，打造格萨尔文化和藏文化产业区。搭建色达藏戏演出交流平台，推动开展藏戏商业化表演，组织藏戏团深入基层和县外演出。发挥传统技艺优势，大力发展彩绘石刻、唐卡、牛羊毛编织产品、藏香、手工皂、配饰、民族服饰等民族手工业。加强手工艺传承队伍建设，培育一批“色达工匠”，

组织民族手工艺人申报工艺美术大师。

第六节 促进其他服务业加快发展

鼓励银行业金融机构在金融服务空白村和旅游区设立服务网点，积极发展保险公司、保险中介机构。培育和规范中介服务市场，积极发展旅游服务、法律服务、广告咨询、等中介服务业。完善社区服务设施，大力发展家政服务。

第十九章 培育壮大新兴产业

促进资源优势和新技术、新模式相结合，培育壮大新兴产业，培育高质量发展新动能。

第一节 推动新能源产业发展

发挥太阳能、风能等可再生能源优势，做好 700MW 光伏能源基地建设前期论证，开展风力发电勘测，打造风光一体化可再生能源示范基地。

第二节 发展新业态新模式

加快发展形成以制氧、供氧设备制造、供氧设备出售租赁、供氧产品生产、康养体验等为一体的全产业链，做大健康用氧产业。推动数字技术与文化产业融合发展，打造具有民族特色的文化创意产业。加快发展高原生物产业，重点发展高原特色物种育种等产业。

第六篇 深入实施乡村振兴战略，建设更加幸福的色达

坚持把解决“三农”问题作为县乡(镇)党委工作的重中之重，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，全力推动产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加快农牧业和农牧区现代化步伐。

第二十章 巩固拓展脱贫攻坚成果

坚持防止返贫和持续增收致富并重，巩固提升脱贫成果，建立健全稳定脱贫长效机制，促进扶贫开发事业健康发展。

第一节 实施脱贫巩固提升行动

聚焦解决相对贫困和防贫返贫，常态开展预警监测帮扶。持续加强农村电力、交通、水利、通信等基础设施建设，巩固提升群众生产生活条件。加强易地扶贫搬迁后续产业发展扶持，开发公益性岗位，创造更多就近就地就业机会。大力发展农村集体经济，推广扶贫车间模式，用好消费扶贫政策，推动特色产业可持续发展。巩固控辍保学成果和教学质量提高成果，持续阻断贫困代际传递。健全农村社会保障和救助制度。

第二节 加大边远地区扶持力度

坚持综合施策、补齐短板，推动两省交界地区、高寒牧区、深山区、多灾连灾区等地区加快发展。按照集中整村、整组、整点搬迁思路，实施生态搬迁和易地扶贫搬迁工程 2184 户 9079

人，推进农牧民定居点升级，引导农牧民适度集聚，合理配置公共服务资源和基础设施，加强道路、桥梁、电力等基础设施建设，切实改善群众生产生活条件。加强特色农牧产品基地建设，推进农旅、文旅融合发展，发展壮大集体经济，促进群众增收致富。加大就业培训力度，促进牧民转产就业。

第三节 完善扶贫长效机制

落实“四不摘”要求，用好产业、就业、土地、金融政策，扩大覆盖范围，保持政策延续性，推动要素配置、资金投入、公共服务向农业农村倾斜。常态开展“回头看”“回头帮”，落实教育、健康、住房、社保兜底等保障性政策。建立防止返贫长效机制、脱贫跟踪监测预警、动态管理和分类施策机制，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。持续推进广州市东西部协作、成都市温江区对口支援、交通运输部及省级单位定点帮扶等援藏帮扶机制，巩固社会帮扶成果。

第二十一章 实施村庄建设行动

以基础设施建设、人居环境和风貌打造为重点，加快推进推进圣洁甘孜·宜居乡村建设，打造幸福美丽乡村升级版。

第一节 建设生态美丽宜居乡村

发挥色柯镇带动作用，在县城周边建设“小规模、组团式、生态化”农村新型社区，力争打造 20 个省级、50 个州级乡村振兴示范村。以牧业乡镇为重点，实施牧民定居点升级行动，引导

牧民在合理生产半径内小范围、微组团集中居住，配套提升定居点基础设施，打造环境美、设施全、房屋亮、保障优的牧民新居。加大宅基地改造力度，强化农村集体建设用地整治，优化社区布局与公共服务设施配置，促进社区治理现代化，打造乡村新型社区示范点。加强传统村落保护性开发，保护传统村落原真性和景观完整性，打造藏式民俗文化名村。

第二节 打造现代特色乡村风貌

因地制宜治理农牧区生活垃圾，加强农村生活垃圾收运系统建设。实施农村生活污水治理示范工程，加强污水管网、污水处理设施建设，有效管控乡村污水排乱。开展农村户用卫生厕所建设和旱厕改造，推进重点景区景点公厕的生态化、清洁化改造力度，加强国省干道沿线生态厕所建设。引导居民养成良好生活方式，促进人畜禽混居向人畜禽分离、集中建圈、标准化养殖转变。巩固农村“五改三建”和“五通四化”，实施村庄绿化和环境美化行动。加强对村庄房屋屋顶、外立面等整体外观和门、窗、梁柱外部节点等风貌管控。开展“文明乡村”和“文明户”创建活动，健全完善村规民约，引导农牧民形成现代科学文明健康的生活方式。

第三节 建设乡村生活圈

围绕县城、中心城镇、特色小镇和中心村，规模化提供教育、医疗、文化、基础设施等公共产品，布局完善便民超市、快递邮寄代办、便民菜市等便民服务设施，建设“1+N”农村综

合服务中心，把乡镇建成服务农牧民的区域中心。

第二十二章 促进农牧民增收致富

坚持农牧民增收导向，培育壮大农村集体经济，多渠道促进农牧民增收，确保农牧民持续增收、稳定致富。

第一节 壮大农村集体经济

依托集体资源和产业优势，培育发展资源开发型、资产经营型、休闲观光型、飞地园区型等集体经济，壮大集体经济实力。推广资源变资产、资金变股金、农牧民变股东改革模式，探索在农村集体建设用地上发展乡村产业。支持农村集体经济组织盘活闲置资源，加强与家庭农场、农民专合社等新型经营主体、工商资本经营合作。鼓励村集体组织探索发展农村新产业新业态，拓宽集体经济发展途径。

第二节 拓展农牧民增收渠道

发展特色种植业、特色养殖业、乡村精品民宿接待，加快培育农村电子商务等新业态，培育规模化形象牧家乐 10 个，扶持壮大整合农牧业专业合作社 58 个，提高家庭经营性收入。完善农牧民非农牧就业服务平台，开展新型职业农牧民技能和实用技术培训 2000 人次，鼓励与组织农牧民参与重大工程建设，引导农牧区富余劳动力转移就业 200 人次，增加农牧民工资性收入。探索农村集体土地流转模式、集体资产股权等农村产权入市交易，流转土地 1 万亩，切实提高农牧民财产性收入。

落实国家各项补贴政策，增加农牧民转移性收入。

第二十三章 激发农牧区发展活力

深化农牧区改革，建立城乡融合发展体制机制，激发和增强农牧区发展的动力和活力。

第一节 深化农牧区改革

落实农村承包地“三权分置”制度，保持土地承包关系稳定并长久不变，落实第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，引导土地规范流转，积极发展多种形式适度规模经营。深入推进农村集体产权制度改革，发展新型农村集体经济，探索宅基地“三权分置”，促进闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，依法稳妥推进农村集体经营性建设用地入市。加快培育涉农企业、农民合作社、家庭农场、集体牧场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农（牧）户和现代农牧业有机衔接。加大乡村振兴财政投入，统筹整合使用涉农资金。完善乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度。健全农村金融服务体系，促进农业保险健康发展、规范运行。

第二节 健全城乡融合发展体制机制

统筹布局城乡道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施 and 市政公用设施，加快实现县乡村（户）道路联通、城乡道路客运一体化。促进教育资源向中心集镇倾斜，继续开展义务教育学校教师“县管校聘”，推行县域内校长

教师交流轮岗和城乡教育联合体模式。支持县医院与乡镇卫生院建立医共体，健全分级诊疗制度，逐步实现城乡医疗卫生服务同质化。促进农业转移人口落户城镇，维护进城落户农牧民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。依法依规推动集体经营性建设用地入市。

第七篇 提高公共服务质量，建设更加文明的色达

坚持以民生为第一关切，把保障和改善民生放在更加突出的位置，着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

第二十四章 深入实施教育优先战略

坚持教育优先发展，把牢教育公益性原则，深化教育改革，促进教育公平，建立健全学校家庭社会协同育人机制，努力建设高质量教育体系，到 2025 年教育事业主要指标接近全省平均水平。

第一节 促进学生全面发展

坚持德育为先，落实立德树人根本任务，加强青少年身体素质和身心健康教育，增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领，把爱我中华的种子埋入每个青少年的心灵深处，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。全面推广普及国家通用语言文字，加强学前儿童普通话教育，中小学全面实行国家通用语言文字教学，加授藏语文，加强理科教学。

第二节 加快普及学前教育

实施学前教育提升行动计划，构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系。继续办好县城和乡镇中心幼儿园，建设色柯镇第三幼儿园，加强村级学前教育园舍点建设，力争 2025

年县乡村三级幼儿园（教学点）实现全覆盖，学前三年入园率达到 85%以上。全面加强学前教育保教质量，树立科学保教理念，促进幼儿快乐健康成长。在幼儿教育中普及国家通用语言文字。

第三节 促进义务教育均衡发展

按照“农村向乡镇集中、乡镇向片区集中、片区向县城集中”的思路，调整优化校点布局，因地制宜推广集中办学、规模办学模式，建成广州色达希望学校二期、三期工程，进一步改善办学条件，推进第二中学（初中部）建设，建设高质量的城镇和片区义务教育阶段寄宿制学校。坚持“强基补短”方针，全力改善办学条件，推动乡镇中心校达标升级和标准化建设。实施寄宿制学校后勤综合服务条件改善工程，切实提升学校后勤服务硬件条件。巩固义务教育均衡发展成果，推进教师“县管校用”，公平配置教育资源。

第四节 加快发展高中教育和职业教育

争取恢复高中办学，做好“富民安康”甘孜高中班学生选送工作，扩大高中教育资源，提高高中阶段入学率。继续实施“9+3”免费职业教育计划，争取建设中等职业技术学校，建设技能培训和实训基地，促进职业教育与传承文化、产业发展的有机融合。

第五节 稳步发展特殊教育

发展残疾人教育事业，将残疾人教育纳入教育事业发展规
划，根据残疾人的残疾类别和接受能力，采用普通教育、特殊

教育、送教上门、远程教育等方式提高残疾人教育针对性。保障残疾人教育经费投入，合理配置资源，改善残疾人就学条件，支持和帮助残疾人平等接受教育、融入社会。

第六节 加强教师队伍建设

建设教师培训中心，加大教师培训力度。实施“三名工程”，推进州级骨干教师、康巴名教师、名校长评选，壮大县级骨干教师队伍。建立完善教职工编制动态管理机制，争取增加幼儿园、中小学教师编制，鼓励和支持优秀大学毕业生到乡村学校任教，引进音乐、体育、美术、科学等紧缺学科教师。完善教育人才引进和激励机制，提高教师福利待遇，保障教师收入高于本地公务员平均水平，加强教师周转房建设。加强师风师德建设。

第七节 加快教育信息化建设

深入推进“教育信息化 2.0”行动计划，以教育信息化促进教育现代化发展。建设色达智慧教育云平台，抓好一级、二级远程网络教学，推进“四川云教”优质直播课堂，促进优质教育资源全覆盖。加强教师教育技术能力培养培训，提升师生信息化素养。强化信息技术在学校教学、科研、管理、校园安全等领域的广泛应用。

专栏 11 力争实施一批教育事业重点项目

学前教育。实施色柯镇第三幼儿园、色柯镇第二幼儿园集中供暖项目，建设村级幼儿园食堂。

义务教育。建设广州色达希望学校二期、三期工程、县第二中学(初中部)、13所义务教育学校运动场和乡镇寄宿制学校标准化食堂、供水保障及集中供暖项目。

教师队伍建设。实施师训中心及附属工程，建设教师周转房 444 套。

第二十五章 全力建设健康色达

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，深入实施健康色达行动，扎实开展民族地区卫生发展十年行动和民族地区健康促进专项行动，提高医疗卫生服务均等化水平，织牢公共卫生防护网，为人民提供全方位全周期健康服务。

第一节 完善医疗服务体系

实施县医院医疗服务能力提升工程，强化重点专科建设，完善医疗器械和装备，推进血库建设，提升紧急医疗救援能力，建成集医疗、预防、保健、康复为一体的三级甲等综合医院。推进乡镇卫生院（社区卫生服务中心）和村卫生室（社区卫生服务站）标准化建设。推广远程医疗，加快构建诊前、诊中、诊后的线上线下一体化医疗服务模式。加大基层医疗机构全科医生培养和引进力度，提升基层“健康守门”能力，逐步实现大病不出州、常见病和多发病不出县目标。合理布局医疗急救网点，加快建设旅游急救站，推进景区急救点全覆盖。

第三节 健全公共卫生体系

加强公共卫生机构建设，建设县人民医院隔离传染病区、县疾控中心 P2 生物安全实验室、重点集镇公共卫生服务中心，改善妇幼保健和计划生育服务中心基础设施条件。加强重大传染病防控，建设公共卫生应急平台，健全传染病监测和预警机

制，实施两省三州毗邻乡镇卫生院传染病预防控制能力提升建设项目，加强卫生应急队伍建设和专业人才引进，提升重大疾病防控和突发公共卫生事件应对能力。加强艾滋病、结核病、包虫病等地方重大疾病和传染病综合防治，重视精神卫生和心理健康。普及全民健康教育，深入推进爱国卫生运动，积极创建卫生单位、卫生乡镇、卫生村。建设县医疗废物规范化处置点。加强卫生执法监督机构能力建设。加强健康优先发展制度保障，推动建立稳定的公共卫生事业投入机制，推动将主要健康指标、重大疫情防控和突发公共卫生事件应对纳入县乡（镇）党委和政府考核指标体系。

第四节 发展中藏医事业

建好县中藏医医院，加强综合医院和妇幼保健院中藏医科建设，加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心中藏医馆、村卫生室和社区卫生服务站中藏医角建设。推进中藏医医疗机构标准化建设，建好中藏医医疗联合体。推进医养结合，建设洛若镇藏医康养中心。

第五节 保障食品药品安全

全面落实食品药品安全“四个最严”要求，确保舌尖上的安全。借助信息化手段，推进食品药品安全信息公开和智慧监管体系建设，重点加强婴幼儿食品安全、校园食品安全、网络餐饮服务食品安全监管，积极开展药品专项行动，强化职业药师使用和管理，加强药品安全监管。

第六节 发展全民体育事业

实施全面健身工程，建设县城体育公园、全民健身步道、社区健身中心、青少年活动中心和乡镇体育健身步道，推进现代民俗体育设施建设，推动基本公共体育服务向农牧区延伸。广泛开展全民健身活动，发展群众喜闻乐见的运动项目，扶持推民族民俗民间传统运动项目和乡村农味农趣运动项目，促进竞技体育与群众体育全面协调发展。开发利用户外体育资源，加强对户外体育活动的指导和管理。

第二十六章 积极应对人口老龄化

落实国家人口政策，实施优生优育政策，完善养老服务体系，促进人口长期均衡发展。

第一节 促进人口均衡发展

落实国家生育政策，增强生育政策包容性，开展生育秩序专项整治。实施优生优育政策，推进妇幼保健机构标准化建设和综合医院产科儿科规范化建设，促进优质妇幼健康服务资源下沉。实施母婴安全和健康儿童计划，加强婚前、孕前、孕产期、新生儿期和儿童期保健工作，推行婚前体检和孕前优生健康体检。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。发展妇女儿童事业，切实保障妇女合法权益，加强未成年人保护。

第二节 完善养老服务体系

健全以特困供养、互助养老为主的城乡养老服务网络，加快完善以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的养老服务体系。推进城乡养老服务综合体建设和改造提升，推进县城和片区养老机构建设。开展养老机构服务质量提升行动，规范养老机构管理，促进社会力量参与养老事业发展。

第二十七章 提高色达文化软实力

坚持以社会主义核心价值观为引领，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务加快完善公共文化服务体系，增强文化产品供给能力，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

第一节 提高社会文明程度

建立健全习近平新时代中国特色社会主义思想全民性教育体系，做好习近平总书记著作藏文翻译和网文推送，引导各族干部群众坚定不移感党恩、听党话、跟党走。扎实推进“川藏线千里文明走廊”建设，实施“润育工程”，断深化移风易俗，全面提升公民道德素质，不断树立文明新风尚。聚力文明宣教工作，加快建立藏汉双语宣讲培训中心，组建双语宣讲队伍深入学校、企业、寺庙及农牧民家中开展多种多样的主题宣讲活动，推动现代社会文明理念深入人心。全面加强未成年人思想道德建设，推进新时代文明实践中心建设，广泛开展文明城市、单位、村镇、家庭、学校、景区“六大创建活动”。

第二节 健全公共文化服务体系

坚持以阵地服务为主体，数字文化服务、流动文化服务为补充的公共文化服务方式。推进县美术馆、博物馆、群众艺术中心建设，提升县文化馆、图书馆服务能力，加大乡镇文化站和村级文化室达标建设力度，推进基层公共文化基础设施提档升级。实施公共文化数字工程，加强数字图书馆、数字农家书屋、数字寺庙书屋、公共电子阅览室、电子阅报栏、数字档案馆建设、藏文出版资源数据库和数字内容资源阅读平台建设。继续推进“三馆一站”等公共文化场馆免费开放。

第三节 大力发展广播影视事业

坚持传统媒体和新兴媒体深度融合发展，实施全媒体传播工程，推进县融媒体中心功能升级，加快推进媒体深度融合发展，构建全媒体传播体系。继续实施西新工程、广播电视户户通工程和广播村村响工程，建设应急移动广播体系。

第四节 加强文化遗产与保护

实施优秀传统文化普查研究、保护传承、宣传教育、创新发展、传播交流“五大工程”，挖掘和保护草原文化、农耕文化、游牧文化、民俗文化等本土优秀传统文化，打造一批游牧文化、农耕文化体验基地、文化博物馆。弘扬红色文化，保护好知青沟红军长征遗址，建设红色教育基地。推进非遗展演中心、非遗传习所、公益性演艺中心建设，建设色达非物质文化遗产加工园区，强化本土非物质文化遗产保护传承。加强文物征集、

保护、价值挖掘和展示传播，强化古村落、古建筑、古寺庙和古籍等历史文化资源保护利用。

第四节 实施文化产品精品战略

实施舞台艺术精品工程，支持文学、影视、藏戏、唐卡等文化艺术创作，加大以藏语言文字为主的数字文化产品创作和供给，加强歌舞团、藏戏团等文艺演出团队建设，支持文艺院团开展公益性展演、惠民演出、巡演等形式的艺术普及教育活动。

专栏 12 力争实施一批文化事业重点项目

精神文明建设。建设1个新时代文明实践中心、17个乡镇（街道）所、138个村（社区）站，打造“川藏线千里文明走廊”示范村5个。

文化服务体系。建设县美术馆、县博物馆、综合文化艺术服务中心、群众艺术中心，改扩建格萨尔博物馆、县文化馆和县图书馆，改扩建现有村综合文化服务中心，建设县城自助书屋（图书馆）2个、数字化阅读分中心和城镇朗读亭5个、电子阅报屏21个、农村电影乡镇固定放映点17个。

文化遗产保护。建设色达非物质文化遗产加工园区、非遗保护传承体验基地、草原游牧文化保护传承和交流传播基地。保护知青沟红军长征点。

第二十八章 全面提高社会保障水平

按照兜底线、织密网、建机制要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

第一节 完善社会保险体系

继续推进全民参保计划，拓宽城乡居民养老保险覆盖面，深化机关事业单位养老保险制度改革，落实职业年金补充养老保险制度，完善城乡居民养老保险制度、失业保险制度以及工伤保险

政策，抓好工伤保险定点医疗机构直接结算工作。加快社会保障服务数字化信息化转型，推进社保档案电子化建设和管理，建立社会保险参保基础数据库。完善社会保险经办服务平台，改造提升乡基层就业和社会保障服务中心。健全社会保险监督体系，常态实施社保基金安全评估，确保基金安全运行。

第二节 完善医疗保障体系

统筹推进“三医联动”，严格执行国家医疗保险待遇清单管理制度，规范补充医疗保险制度。建立健全医保经办服务体系，实施医保公共服务平台建设工程，加快医保经办机构标准化建设。加强医疗保险基金预算管理和风险预警，推进县医保基金、药品、医用耗材等稽查审核检测中心建设。全面落实国家残疾预防计划，强化残疾康复救助，推进残疾人基本康复服务。

第三节 完善社会救助体系

完善和规范城乡最低生活保障制度，推进城乡低保统筹。健全特困人员救助供养制度，加强特困人员供养服务机构建设。完善教育救助、医疗救助、就业救助、法律救助等专项救助制度和临时救助等急难救助制度。加快发展普惠型社会福利，加强特殊群体关爱保护，落实孤儿、残疾人优待政策。深化殡葬改革，促进天葬场、公益性骨灰堂规范建设和管理。

第四节 完善住房保障体系

实施保障安居工程，加大公租房建设力度，发展和培育住房

租赁市场，有效保障城镇中低收入家庭、外来务工人员等群体的住房需求。推进城镇老旧小区改造，完善配套公共基础设施，推动有条件的小区加装电梯，完善小区消防系统。加强卫健系统、教育系统、公检法系统的干部职工周转房建设，建设县城干部周转房 300 套、涉改乡镇干部周转房 12 套。

第二十九章 推动高质量充分就业

实施就业优先战略，实施更加积极的就业政策，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。

第一节 拓宽群众就业渠道

完善地方政府投资项目带动就业增长机制，采用以工代赈等方式推进农村基础设施村民自建，鼓励重大项目建设企业优先吸纳本地劳动力就业。坚持经济发展就业导向，提升产业带动就业能力，发展文化旅游、商贸物流、民族手工艺、特色种养殖等产业发展，拓宽城乡居民就业空间。加大城乡基层就业岗位开发，鼓励劳动者到城乡基层就业。开发公益性岗位 100 个，推动农牧民向生态工人转变。

第二节 加强劳动力职业技能培训

加强职业培训基础能力建设，推进县技能实训基地、就业技能培训中心建设。完善终身职业培训体系，实施农民工、农牧民、青年劳动者等重点群体专项培训计划，培养一批中高级技师、生产能手、经营能人、能工巧匠和乡村科技人员，力争

五年内实施技能培训 5000 人次。探索“订单+定岗+定向”等多种培训新模式，提升职业技能培训服务质量。

第三节 完善就业服务体系

加强县就业和社会保障服务平台建设，建设人力资源信息网络，促进就业服务网络向乡镇、农村延伸。加强与对口支援省市、飞地园区劳务对接，力争县外转移就业 100 人次。继续把高校毕业生就业摆在重要位置，加强“零就业”家庭、残疾人、低保户、企业下岗职工、失地农牧民等困难人员就业援助。加强农民工就业服务保障。

第四节 引导扶持大众创业

加强创业孵化基地建设，完善创业培训体系和创业服务体系，优化城乡创业环境，支持和鼓励农民工、大学毕业生、青年发展新产业新业态。全面落实金融信贷、工商财税、社会保险等创新创业扶持政策，引导社会资金和金融资本支持大众创业，拓宽创业投融资渠道。

第五节 构建和谐劳动关系

落实劳动者带薪休假、劳动安全卫生保障等权益。全面推行劳动合同和用工备案制度，落实施工单位农民工实名制登记制度。健全劳动人事争议调解仲裁机制，推进县人事劳动争议仲裁院建设。加强劳动保障监察执法。发挥工会协调劳动关系的积极作用。开展企业薪酬调查，加强企业工资收入分配指导。

第八篇 扎实推进新型城镇化战略，建设更有活力的色达

实施新型城镇化战略，优化国土空间布局，健全区域协调发展体制机制，促进各类要素合理流动和高效集聚，形成空间优化、城乡互动融合、产村融合、优势互补的高质量发展格局。

第三十章 统筹国土空间保护与开发

坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一，强化国土空间管控，打造山清水秀的生态空间、宜居适度的生活空间、集约高效的生产空间，促进人与自然融合共生。

第一节 优化国土空间布局

落实主体功能区战略，以自然本底为基础，科学划定生态、农业、城镇三类空间和生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，构建“三区三线”空间管控格局。坚持整体保护、点状开发，发挥色柯镇核心增长极和综合服务功能，加强洛若、翁达—杨格、泥朵三大片区增长极，推进G548—G317、S454—S455两大城镇和产业融合发展带建设，保护丘状高原草原生态保育区、高原山地森林生态与生物多样性保护区和高原湿地水源涵养区，形成“一核三极两带三区”国土空间开发与保护总体格局。

第二节 完善国土空间治理体系

完善生态红线管控制度，科学勘定并严守生态保护红线，

整合优化自然保护地，优化自然保护区边界，严格管控生态保护红线内开发建设活动，有序开展生态保护红线区保护与修复。建立县、乡（镇）总体规划、详细规划、专项规划“三类”的国土空间规划体系，实现“多规融合”。运用国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立国土空间动态监测预警机制。落实“分区传导、底线管控、指标控制、名录管理、清单管理”方式，健全国土空间用途管制体系，严格按照规划用途批地供地。

第三十一章 实施新型城镇化战略

坚持绿起来、美起来、亮起来、活起来、特起来，生态、业态、文态、形态融合原则，提升城镇功能，做强县城、做优乡镇、做美村寨，以镇带村、以村促镇、镇村联动，加快提升城镇化质量和水平。

第一节 优化城镇空间结构

围绕国省交通干线局城镇、聚集人口，以点串线、以点带面，提升色柯镇综合服务能力和辐射带动能力，做强洛若、翁达—杨格、泥朵三大县域副中心城镇，引导人口向 G548—G317 和 S454—S455 两大城镇发展主轴聚集，促进中部城镇发展区（色柯、洛若、年龙、亚龙、霍西等）、北部城镇发展区（泥朵、克果、大章乡、大则等）、南部三大城镇区（翁达、杨各、甲学等）协调发展，形成“一核三副两轴三区”城镇发展布局。

第二节 完善城镇等级体系

引导人口、产业、资源要素向县城、重点镇、中心村和特色村集中集聚，打造一批特色魅力乡镇，形成以色柯镇为中心城镇，洛若、翁达—杨各、泥朵为区域中心城镇，甲学、克果为区域重要节点镇，其他集镇为支撑的县域城镇体系，到 2025 年建制镇数量增加 3 个。推进以县城为重要载体的城镇化建设，完善旅游综合服务功能，统筹推进旧城提升和城市功能拓展，推动城镇功能升级，辐射带动周边城镇和农牧区加快发展，打造县域经济核心增长极，建成高原特色魅力旅游城市和川青交界地区中心城市。洛若镇围绕建设旅游风情小镇，强化旅游集散中心功能建设，打造康北文旅重镇，建成县域旅游产业增长极，与县城形成县域经济双核支撑态势。翁达镇依托格萨尔藏寨，充分挖掘格萨尔文化，以格萨尔文化为品牌，建设格萨尔文化特色小镇。泥朵镇重点发展草原观光和牧旅融合型产业，建设草原风情小镇。加快仲甲学、克果等乡镇发展，完善场镇基础设施，提高公共服务能力，支撑和辐射带动广大农牧区发展。

第三节 加强城镇基础设施建设

加强城镇和集镇市政道路、桥梁等建设，实施市政道路亮化、美化工程，改善城镇交通基础设施条件。加大城镇供排水管网建设力度，实施城镇集中供排水工程，推进海绵城市建设试点，实施城镇内涝治理工程，推进地下综合管廊建设，加强

县城及重点乡镇供排水管网建设。实施城市修补工程，加强城镇风貌建设，加大老旧小区改造力度，推进县城绿地系统、城市公园、宜居水岸工程建设。实施高原城镇集中供暖供氧工程，开展城市既有建筑节能改造。建设重点城镇旅游停车场、游客中心、旅游厕所等服务设施，提升城镇旅游区服务保障能力。完善城镇教育、医疗、就业、文化等公共服务设施，促进城镇公共服务向农牧区延伸。

专栏 13 力争实施一批市政基础设施建设重点项目

市政道路。建设县城城区连接道 7 条 5.2 公里、6 乡镇市政道路 12 公里、停车场 5 个。

供排水工程。扩容扩建城市自来水、洛若镇自来水厂储水大坝，建设城市供水管网 39 公里，改造供排水管网 10 公里。

集中供暖。实施城镇集中供暖三期、四期、五期工程建设项目，在洛若、泥朵及翁达 3 个重点镇共建设 10 个热源站对镇区进行集中供暖。

高原供氧。新增供氧面积 10 万平方米及配套供氧设施设备。

地下综合管廊。建设金马大道、姑约路两条综合管廊示范线，建成地下综合管廊约 6.36 公里。

第四节 繁荣发展城镇经济

坚持城镇建设与产业培育同步，推动产业发展与城镇建设紧密结合、互动发展。按照全域旅游发展要求，重点发展商贸、餐饮住宿等产业，全面提升旅游城镇接待能力，以旅游业带动城镇建设。按照错位发展、突出特色原则，加快特色种养殖基地建设，有重点的发展特色农产品加工业和民居接待。完善城乡商贸网点布局，加快发展便民店，完善农资服务体系。完善商贸网点布局，建设中心城镇农贸交易市场，开展集市交易试点，培育“赶场”经济。

第五节 引导人口向城镇集聚

加大生态移民、易地扶贫搬迁等工程实施力度，引导农牧民向县城和城镇集聚。全面放开城镇落户限制，妥善解决安置移民、自发移民、跨县移民落户。全面实行居住证制度，实现城镇基本公共服务覆盖全部常住人口。加强职业技能培训，扶持具备条件的农牧民到城镇创业就业。维护到城镇落户农牧民土地（草场）承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第九篇 扎实推进创新驱动，增强发展动力和活力

深入实施创新驱动战略，深化改革开放，加强队伍建设，不断激活和释放发展动力和活力。

第三十二章 深化重点领域改革

正确处理好政府与市场关系，深化体制机制创新，充分释放发展活力和活力。

第一节 深化行政体制改革

深化简政放权、放管结合、优化服务改革，全面实行政府权责清单制度。推动“互联网+政务服务”，建设一体化政务服务平台，推进审批服务便民化和行政许可标准化，逐步实现“一枚印章”管审批。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。推进政务服务标准化、规范化、便利化，深化政务公开。全面实施“无证明城市”改革，实现群众“零跑腿”。健全新型监管体系，加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。推进扩权强镇试点，激发镇域经济发展活力。

第二节 深化经济体制改革

加快投融资体制改革，鼓励和引导非公有制资本参与资源开发利用、公共服务供给、基础设施建设运营和金融服务等领域。深化国资国企改革，做强做大国有资本，确保国有资产保

值增值。完善政府投资管理体制，深化财政体制改革，健全预算管理制度，推进事权与支出责任改革，加强涉农资金统筹整合，全面实施预算绩效管理。稳步推进健全地方税体系改革，全面落实减税降费政策。深化金融体制改革，健全融资担保服务体系，完善中小微企业融资增信支持机制。

第三十三章 健全现代市场体系

充分发挥市场配置资源的决定性作用，发展壮大市场主体，培育完善要素市场，提高资源配置效率。

第一节 激发市场主体活力

坚持“两个毫不动摇”，深入落实支持民营经济发展的政策措施。全力实施初创成长型小微企业、领军型企业梯度培育激励计划，依法保护民营企业合法权益，完善企业合法权益受损补偿机制，构建清新型政商关系，全面促进民营经济高质量发展。发展壮大行业协会商会，引导行业自律组织健康有序发展。做好个转企、企升规工作。

第二节 建设高标准市场体系

落实市场准入负面清单制度，强化事中事后监督。深化商事登记制度改革，推进“多证合一”“先照后证”。完善市场平等竞争政策，建立市场主体信用体系，健全企业退出机制，维护市场竞争秩序。完善市场监管机制，深化“双随机、一公开”监管，健全信用约束和失信惩戒机制。完善市场监管系统，加

强大数据监管，提高市场监管信息化水平。

第三十四章 实施人才强县战略

树立“抓发展必须抓人才，抓人才也是抓发展，而且是最大、最根本、最长远的抓发展”的观念，精心经营人才“第一资本”，大力开发人才“第一资源”，引进人才、培养人才、用好人才，完善和创新人才机制，壮大人才队伍，为高质量发展提供人才和智力支撑。到 2025 年全县人才总量达到 4500 人。

第一节 加强人才引进

按照突出重点、注重实效、政策激励的原则，全方位加大人才引进力度，重点引进医疗卫生、教育、农技、旅游等领域专业人才，鼓励和吸引外来人员创业发展。树立“土洋结合”“既求所有所在，又求所得所用”的开明人才观。加强人才引进的政策创新，引进急需人才。放眼州内外、省内外，充分利用现代信息技术和交通条件，以来去自由的柔性流动方式“借脑引智”，采取项目合作、课题研究、挂职锻炼等多种方式引进人才智力，共享各类人才资源。到 2025 年引进本科以上学历人才 200 人。

第二节 加强人才培养

实施人才培养重点工程，加大各类人才培养力度。加强党政人才培养，有计划地选派干部交流挂职、上下派挂职、跨地区跨部门挂职，提高行政管理能力。加强企业家队伍建设，强化经营管理人才培养。加强教育、卫生等专业技术人才培养，构建岗位

培训、网络远程教育、学历教育相结合的职业教育体系，强化各类实训基地建设，积极争取选派专业技术人才赴省内外发达地区、对口支援地区进修和轮训。加强旅游、农业、畜牧、建筑等领域专业技能人才、高素质农牧民培养，培育一批带动能力强的农村致富能手。创新人才培养方式，探索订单式人才培养模式，定向培养“留得下、用得上、干得好”的紧缺型专业技术人才。

第三节 加强人才服务

以公开、平等、竞争、择优为导向，以国家和省深化干部人事制度改革和事业单位人事制度改革为契机，健全人才选拔任用机制，促进优秀人才脱颖而出。营造拴心留人的人才环境，提供想干事、能干事、肯干事、干成事的岗位和舞台。努力营造为各类人才办实事、做好事，“重才”“亲才”的人文环境，把以感情留人落到实处。尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，让各类人才拥有广阔的创业平台、发展空间。落实好中央、省委出台的^①提高干部职工收入水平、高海拔地区折算工龄、干部人才医疗保健、内地优先购房、建设退休干部安居房、公务用车改革等一批含金量高的特殊关爱政策以及州委解决高海拔地区干部、人才困难的政策措施。

第三十五章 大力推进科技进步

坚持走科技兴县之路，加大科技普及教育，推广应用先进适用技术，促进科技创新与经济社会发展紧密结合，增强创新发展

能力。

第一节 推进科技创新与成果应用转化

鼓励企业、科研机构、高校和政府共建研发机构和创新平台，开展高原农作物新品种培育与开发、畜禽改良、中藏药开发、珍稀野生动植物保护等领域科技攻关。围绕旅游、农牧产品加工等特色产业发展，积极引进和推广应用新技术、新工艺、新设备，推广对农牧民致富带动作用强的科技项目。加强县乡农牧业科技服务机构建设，完善科技推广服务体系，健全农牧业科技推广社会化服务机制。

第二节 提高公民科技素质

加大对科普专项经费的财政投入，建立稳定增长的科普财政投入机制。实施全民科学素质行动计划，积极开展科普宣传活动，加大对中小学生、农牧民、寺庙僧人等重点群体科普宣传和教育力度，提高全民科学素质，营造讲科学、用科学、爱科学的社会氛围。加强科普信息化建设，充分运用先进信息技术丰富科普内容、创新传播形式。

第三十六章 深化区域开放合作

强化开放合作意识，树立互利共赢理念，努力克服地缘劣势，主动融入国家战略，四向拓展发展空间，全面扩大对外开放，推动由开放边缘走向开放门户。

第一节 建设川青结合部重要开放门户

积极融入“一带一路”，加快推进川青结合部交通互联互通，抓住关键通道、关键节点和关键工程，优先打通断头路、畅通瓶颈路，推动跨省高等级公路网规划。推动区域经济大融合，融入格萨尔文化旅游带和川西旅游环线，合力打造世界级精品旅游大环线，建设康巴地区重要的文化旅游目的地。完善区域生态环境联防联控机制，保护好长江、黄河水源涵养地，共同推动高原生态屏障建设。加强反分裂斗争、社会治理跨区协作，与周边区域共同打造稳藏兴藏的战略腹地。

第二节 凝聚八方支援合力

发挥好对口支援平台和桥梁作用，用好对口资源政策，创新丰富对口支援内容，推动对口帮扶向对口合作转变。深化公共服务、人才培养、产业发展、乡村振兴等重点领域受援对接工作，鼓励和支持援建地区优势企业投资旅游、农牧业等特色产业，加强本地特色优势产品在援建地区的市场开拓和品牌推，推动对口帮扶向对口合作转变。配合交通部、省民委、省内发达市县、企事业单位、民主党派等开展对口支援定点扶贫工作。用好对口支援资金，重点投向医疗服务能力提升、市政基础设施改造和产业园区建设。

第三节 提高对外开放合作水平

坚持引进来和走出去相结合，提高招商选资质量，不断深化对外文化交流，探索高原地区对外开放新路径。坚持以项目质量为中心，健全选商引资机制，加大招商引资力度，注重引进产业

关联度大、辐射带动力强的项目，重点引进旅游开发、医药、特色文化等特色优势产业项目引进，促进资金引进向资金、技术、管理和人才引进并重转变。以旅游、文化合作为重点，积极发展民间对外交往，提升人文交流深度。

第十篇 强化规划实施保障

贯彻落实国家宏观调控政策，正确处理好政府与市场、社会的关系，发挥党的领导核心作用，强化政府主体责任，合理配置资源，充分调动全社会积极性，保障目标和任务顺利完成。

第三十七章 加强党的领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大政策措施的工作机制。坚持党对一切工作的领导，健全党委统一领导、政府负责的规划组织领导机制，强化政府实施主体地位，明确州级部门和各级政府任务分工，制定年度实施计划，细化落实目标、指标和任务。发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，激励广大干部开拓进取、攻坚克难，更好带领群众投身社会主义现代化建设。

第三十八章 完善配套政策

全面贯彻落实中央第七次西藏工作座谈会明确的重大任务和重大政策，切实用好中央、省委支持涉藏地区发展的财税、金融、投资、土地、人才等各项特殊有优惠政策和扶持措施，主动加强与上级部门、援建方衔接沟通，落实各项支持政策和项目。按照本规划确定的目标任务，围绕特色产业发展、城乡居民创新创业、中小企业发展、鼓励扩大民间投资、引进人才、

重大项目投资管理等关键领域和重点环节制定出台扶持政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加大财政资金整合力度，健全财政资金使用绩效评价机制，提高财政资金使用效率。

第三十九章 强化项目支撑

认真研究国家相关政策，主动加强与上级部门、对口支援地区沟通衔接，着力谋划引进符合国家产业政策的优质项目。加大前期工作投入，加强项目考察论证，全力推动重点项目储备库建设，形成重点建设项目竣工一批、启动一批、储备一批的滚动机制。建立完善项目推进机制，细化重点项目建设计划，分解和落实重点项目推进责任，强化重点项目跟踪服务。推进重点建设项目的规范化和法制化管理，强化重点项目稽查。加强部门协调，及时解决资金、土地、运输、拆迁安置等问题。

第四十章 加强规划协调

以国民经济和社会发展规划为统领、国土空间规划为基础、专项规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系，积极推动“多规”合一。围绕本纲要确定的目标任务，按照整合部门规划、缩减专项规划数量原则，编制完成重点专项规划，细化落实本规划提出的主要任务，重点专项规划由县政府批准实施。各部门根据工作需要，围绕落实总体规划和重点专项规划，自行编制和实施专题规划。加强年度计划与本纲要的衔接，按年度分解和细化规划纲要确定的目

标和任务，实行项目化清单化管理。

第四十一章 加强监测评估

建立健全规划实施评价考核制度，明确责任主体和实施进度，实施分类考核，对部门和乡镇党委政府落实本规划情况进行综合考评。加强规划实施监督工作，主动接受人大、政协、社会团体和群众监督，建立健全定期检查和专项督查制度及纪律保障制度。加强规划动态管理，定期报告规划目标和主要任务进展情况，适时组织规划中期评估，依法开展规划修编和调整工作。