

甘 孜 州 发 展 和 改 革 委 员 会  
甘 孜 州 公 安 局  
甘 孜 州 司 法 局  
甘 孜 州 自 然 资 源 和 规 划 局  
甘 孜 州 住 房 和 城 乡 建 设 局  
甘 孜 州 交 通 运 输 局  
甘 孜 州 水 利 局  
甘 孜 州 农 牧 农 村 局  
甘 孜 州 林 业 和 草 原 局  
甘 孜 州 文 化 广 播 电 视 和 旅 游 局  
甘 孜 州 综 合 行 政 执 法 局  
甘 孜 州 政 务 服 务 和 公 共 资 源 交 易 服 务 中 心

文件

甘发改〔2021〕186号

## 关于印发《甘孜州深化工程招标投标领域 突出问题专项整治工作方案》的通知

各县（市）发改局、公安局、司法局、自然资源和规划局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利局、农牧农村局、林业和草原

局、文化广播电视和旅游局、综合行政执法局、政务服务和公共资源交易服务中心：

为进一步深化工程招投标领域突出问题系统治理，促进招标投标市场秩序明显改善，根据省发展和改革委员会《关于印发<四川省深化工程招投标领域突出问题系统治理工作方案>的通知》（川发改法规〔2021〕125号）和州纪委办公室《关于印发<关于强化监督合力深化正风肃纪“十项整治”的协同工作方案>的通知》（甘纪办〔2021〕24号）要求，现将《甘孜州深化工程招标投标领域突出问题专项整治工作方案》印发你们，请认真贯彻落实。

附件：1.甘孜州深化工程招投标领域突出问题专项整治工作方案

2.深化工程招投标领域突出问题系统治理清单

甘孜州发展和改革委员会

甘孜州公安局

甘孜州司法局

甘孜州自然资源和规划局

甘孜州住房和城乡建设局



甘孜州交通运输局



甘孜州水利局



甘孜州农牧农村局



甘孜州林业和草原局



甘孜州文化广播电视和旅游局



甘孜州综合行政执法局



甘孜州政务服务和公共资源交易服务中心



2021年6月1日



附件 1:

## 甘孜州深化工程招投标领域 突出问题专项整治工作方案

按省发展和改革委员会《关于印发<四川省深化工程招投标领域突出问题系统治理工作方案>的通知》（川发改法规〔2021〕125号），结合州纪委办公室《关于印发<关于强化监督合力深化正风肃纪“十项整治”的协同工作方案>的通知》（甘纪办〔2021〕24号）工作安排，在巩固提升2020年治理工作基础上，现就2021年深化工程招投标领域突出问题专项整治工作，制定如下工作方案。

### 一、基本原则

（一）坚持问题导向。突出针对招投标法规政策文件总量偏多、规则不一，招标代理机构弄虚作假、围标串标，评标专家评标不公、谋取不当利益，招投标事中事后监管不到位，中标人转包和违法分包、工程量增加突出，领导干部和主管部门违规插手干预等问题，对症下药，进一步深化系统治理。

（二）坚持标本兼治。继续保持对招投标领域违法违规行为的严厉打击态势，以案促改、以案促治，持续强化震慑警示作用；及时总结提炼经验做法，加快推动各行业领域建章立制，健全优化招投标领域营商环境长效机制，不断巩固和扩大治理成果。

（三）坚持统筹推进。进一步强化横向部门协同，充分发挥联席会议机制作用，紧盯重点领域和关键环节，联动推进治理举

措，切实形成治理合力；进一步强化纵向系统督导，督促落实地方主体责任，一体深化系统治理。

（四）坚持公开透明。常态化征集市场主体意见建议，主动发布监管信息和抽查检查结果，加强违法违规行爲公开曝光，形成治理工作向纵深推进的强大声势。

## **二、重点任务**

（一）清理规范招投标制度规则。全面梳理现有招投标制度规则，根据情况作出保留、修订、废止等处理，11月底前在州公共资源交易平台和州级行政监督部门网站专栏公布目录及全文（或网址链接）。建立完善新出台招投标制度规则审核把关机制，实行总量控制、增减挂钩，落实征求本级招投标指导协调工作部门和上一级主管部门意见要求，有效维护市场主体合法权益。（各级发展改革部门要按照“谁制定、谁清理、谁负责”的原则进行清理）

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**州司法局、住房城乡建设局、自然资源和规划局、交通运输局、水利局、林草局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持（11月底前）

（二）加强招标代理机构管理。开展招标代理机构规范管理专项行动，对全州范围内招标代理机构、从业人员进行全面摸排，从严查处违法违规行为，情节严重的依法禁止其招标代理活动。加大信用评价结果运用力度。

**牵头单位：**州住房城乡建设局

**责任单位：**州发展改革委、自然资源和规划局、交通运输局、水利局、林草局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持

（三）加强评标专家管理服务。积极落实评标专家负面行为积分制管理机制。配合省发改委做好我州评标专家培训。全面推行工程建设异地远程评标，畅通评标专家违法违规的投诉举报渠道，设置评标专家违法违规举报箱，开通举报电子邮箱，及时上报处理。

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**州住房城乡建设局、交通运输局、水利局、自然资源和规划局、林草局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持

（四）强化事中事后监管。全面推行“双随机一公开”监管模式，建立健全制度规定，紧盯关键环节、载体，合理确定抽查对象、比例、频次，向社会公布后执行。按职能职责完善问责、追责机制，针对工程招投标过程中可能出现的招标人规避招标和虚假招标、投标人弄虚作假和围标串标、中标人转包和违法分包等问题，通过资料核实、现场核查等方式，分行业分层级对 2020 年 1 月以来招标的项目开展全面自查、重点核查和集中抽查。项目法人单位对必须招标的项目开展全面自查。州县（市）各级住房城乡建设、交通运输、水利、自然资源、林草、农牧农村、文化广电旅游局等对本部门监管的项目开展重点核查。核查比例按房屋建筑和市政工程项目不低于 10%，其他工程建设项目



不低于 20%。对发现的违法违规行为一查到底，并追究具体人员责任。必要时，可根据情况进行追溯。涉嫌违纪违法的，及时移送纪委监委、司法机关。全面推行不见面开标和异地远程评标，加快完善各行业领域电子招标标准文件并严格执行。规范异地远程电子评标。

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**州自然资源和规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持

（五）深化廉政风险防控。推动中标候选人评定分离机制在全州落地落实，会同相关部门加快制定完善实施细则。加强法治宣传教育，分行业组织开展招投标法律法规教育培训。组织对各行业领域招投标监管环节廉政风险开展梳理排查，对照完善针对性防控措施，坚决纠正“自设权力”行为。

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**州纪委监委机关、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、州政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持

（六）加大监督问责力度。加快落实农牧农村、广播电视、能源等行业领域招投标活动的行政监督职责。依据法律法规和部门职责，以清单方式明确投诉处理职责分工，依法办理国家和省

移送的招投标领域营商环境问题线索，切实避免重复受理和相互推诿。加大向纪委监委移送案件线索力度，统筹建立与公安机关违法线索研判会商机制，依法处理招投标领域违法犯罪案件，曝光典型案例。州级有关部门设立举报电话和信箱，鼓励并保护单位、个人提供工程建设项目中的违法违规行为线索，按干部管理权限及时向纪检监察机关移送问题线索。

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**州纪委监委机关、公安局、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持

（七）加大通报曝光力度。依托信用信息公示平台、报纸、微信公众号、信用中国（四川甘孜）和全国信用信息共享平台（四川甘孜）官网等媒体，加大对治理工作的宣传报道，对招标代理机构、不良施工企业、评标专家违法违规行为进行重点曝光，有效发挥震慑作用，促进工程招投标市场自我净化。

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**动态推进，长期坚持

（八）开展 2020 年的问题回头看。州级有关部门组成联合工作组，对 2020 年专项整治中发现的 119 个问题的整改和处



理情况进行集中抽查和督查，抽查和督查比例不低于 10%。

**牵头单位：**州发展改革委

**责任单位：**州纪委监委机关、公安局、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、政务服务和资源交易服务中心

**时间安排：**11 月底前完成。

### 三、保障措施

（一）强化统筹调度。建立甘孜州工程招投标领域突出问题专项整治联席会议制度，原则上每季度召开州级各部门联席会议，及时研究处理工作中的重大事项、重大问题。根据深化系统治理工作情况组织召开推进会议或现场会，总结阶段性工作成效，提炼推广各部门各县（市）好的做法，督促推动相关工作加快落实。各县（市）和各相关部门 6 月 20 日前报送工作进展情况，12 月 20 日前报送工作总结，州发展改革委汇总形成报告，呈报省发展改革委和州纪委监委。

（二）压实责任。州发展改革委要加强综合指导协调，形成部门合力，确保按时保质完成专项整治。州住房城乡建设局、州交通运输局、州水利局、州自然资源和规划局、州林草局等部门要加强对本行业专项整治工作的统筹、组织、协调，进一步细化工作举措，明确专人，落实专责，按期推进深化系统治理各项任务。对工作不力的县（市）和部门通过约谈、发函、通报等方式强化督促问责、限期推动整改，确保系统治理取得新的成效。

（三）畅通信访渠道。发展改革委、住房城乡建设、交通运

输、水利、自然资源、林草、政务服务和公共资源交易服务中心等部门要畅通电话、电子邮箱和政务网站等信访渠道，要通过门户网站开设线索举报专区，及时接收问题线索，并做好依法查处、转交转办和情况反馈等工作，确保件件有落实，事事有回音。

（四）加强舆论引导。依托公共资源交易服务平台、各部门网站和报纸、电视、新媒体等，加强对招投标法律法规的宣传普及和对深化系统治理工作的激励动员，加大违法违规行为曝光力度，通过多种形式发布典型案例，震慑违法行为，促进工程招标投标市场自我净化。

附件 2:

# 深化工程招标投标领域突出问题系统治理清单

序号	重点任务	治理措施	责任单位	时间安排
1	规范招标投标制度规则	全面梳理现有招标投标制度规则，根据情况作出保留、修订、废止等处理，11月底前在州公共资源交易平台和州级行政监督部门网站专栏公布目录及全文（或网址链接）。建立完善新出台招标投标制度规则审核把关机制，实行总量控制、增减挂钩，落实征求本级招标投标指导协调工作部门和上一级主管部门意见要求，有效维护市场主体合法权益。（各级发展改革部门要按照“谁制定、谁清理、谁负责”的原则进行清理）	州发展改革委、司法局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、自然资源和规划局、林草局、州政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持（11月底前）
2	完善招标投标代理机构管理	开展招标投标代理机构规范管理专项行动；对全州范围内招标投标代理机构、从业人员进行全面摸排；加大信用评价结果运用。	州住房城乡建设局、发展改革委、自然资源和规划局、交通运输局、水利局、林草局、政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持
3	加强评标专家管理服务	积极落实评标专家负面行为积分制管理机制。配合省发展改革委做好我州评标专家培训。全面推行工程建设异地远程评标，畅通评标专家违法违规投诉举报渠道，设置评标专家违法违规举报箱，开通举报电子邮箱，及时上报处理。	州发展改革委、自然资源和规划局、州住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、州政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持



4	<p>强化事中事后监管</p> <p>全面推行“双随机一公开”监管模式，建立健全制度规定，紧盯关键环节、载体，合理确定抽查对象、比例、频次，向社会公布后执行。按职能职责完善问责、追责机制，针对工程招投标过程中可能出现的招标人规避招标和虚假招标、投标人弄虚作假和围标串标、中标人转包和违法分包等问题，通过资料核实、现场核查等方式，分行业分层级对2020年1月以来招标的项目开展全面自查、重点核查和集中抽查。项目法人单位对必须招标的项目开展全面自查。州县（市）各级住房城乡建设、交通运输、水利、自然资源、林草、农牧农村、文化广电旅游局等对本部门监管的项目开展重点核查，核查比例按房屋建筑和市政工程建设项目不低于10%，其他工程建设项目不低于20%。</p>	<p>州发展改革委、自然资源局和规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、州林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、政务服务和资源交易服务中心</p>	<p>11月底前完成首次随机抽查</p>
	<p>全面推行不见面开标和异地远程评标，加快完善各行业领域电子招标投标标准文件并严格执行。规范异地远程电子评标。</p>	<p>州发展改革委、自然资源局和规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、政务服务和资源交易服务中心依职责分工负责</p>	<p>动态推进，长期坚持</p>

5	深化廉政风险防控	推动中标候选人评定分离机制在全州落地落实，会同相关部门加快制定完善实施细则。	州发展改革委、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、政务服务和资源交易服务中心	12月底前完成
		加强法治宣传教育，分行业组织开展招标投标法律法规培训。	州发展改革委、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、政务服务和资源交易服务中心	12月底前各行业组织1-2批
		组织对各行业领域招标投标监管环节廉政风险开展梳理排查，对照完善针对性防控措施，坚决纠正“自设权力”行为。	州纪委监委机关、发展改革委、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、政务服务和资源交易服务中心	11月底前完成
		州级有关部门设立举报电话和信箱，鼓励并保护单位和个人提供工程建设项目中的违法违规行为线索，按干部管理权限及时向纪检监察机关移送问题线索。	州纪委监委机关、发展改革委、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持
6	加大监督力度	加快落实农牧农村、广播电视、能源等行业领域招标投标活动的行政监督职责。	州农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、发展改革委、自然资源规划局、水利局、职责分工负责	11月底前完成
		依据法律法规和部门职责，以清单方式明确投诉处理职责分工，依法办理国家和省移送的招标投标领域营商环境问题线索，切实避免重复受理和相互推诿。	州发展改革委、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持
		加大向纪委监委移送案件线索力度，统筹建立与公安机关违法线索研判会商机制，集中处理一批招标投标领域违法犯罪案件，及时曝光一批典型案列。	州纪委监委机关、发展改革委、公安局、自然资源规划局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持

7	加大通报曝光力度	依托信用信息公示平台、报纸、微信公众号、信用中国（四川甘孜）和全国信用信息共享平台（四川甘孜）官网等媒体，加大对治理工作的宣传报道，对招标代理机构、不良施工企业、评标专家违法违规行为的重点曝光，有效发挥震慑作用，促进工程招标投标市场自我净化。	州发展改革委、自然资源和规划局、住房城乡规划建设局、交通运输局、水利局、林草局、农牧农村局、文化广电旅游局、能源局、政务服务和资源交易服务中心	动态推进，长期坚持
8	开展2020年问题的回头看	州级有关部门组成联合工作组，对2020年专项整治中发现的119个问题的整改和处理情况进行集中抽查和督查，抽查和督查比例不低于10%。	州纪委监委、发展改革委、公安局、自然资源规划局、住房城乡规划建设局、交通运输局、水利局、林草局、政务服务和资源交易服务中心	11月底前完成。