

# 藏传佛教寺庙管理经费事前绩效 评估报告

项目名称：藏传佛教寺庙管理经费

项目单位：炉霍县民族宗教事务局

评估机构(章)：甘孜州天启财务有限责任公司



评估日期：2021 年 12 月 28 日

## 目 录

一、评估对象 .....	1
（一）评估程序 .....	1
（二）评估思路 .....	2
（三）评估方式、方法 .....	2
三、评估内容和结论 .....	3
（一）项目背景 .....	3
（二）立项必要性 .....	3
（三）投入经济性 .....	4
（四）效益分析 .....	4
（五）绩效目标合理性 .....	5
（六）实施方案可行性 .....	6
（七）筹资合规性 .....	6
（八）总体结论 .....	7
四、评估的相关建议 .....	8
五、其他需要说明的事项 .....	8

# 藏传佛教寺庙管理经费事前绩效评估报告

## 一、评估对象

**项目名称：**藏传佛教寺庙管理经费

**绩效目标：**藏传佛教寺庙管理经费，主要用于藏传佛教寺庙管理工作，提高了寺庙僧尼的法律意识，为构建寺庙和谐、社会和谐提供了坚实的基础。

**资金构成：**项目年度资金总额 30 万元，资金来源为财政拨款。

**项目概况：**该项目类型为行政运行，是根据《中共甘孜州委组织部 中共甘孜州委统战部 中共甘孜州委机构编制委员会办公室 甘孜州财政局 甘孜州人力资源和社会保障局 甘孜州宗教事务局关于落实推进藏传佛教寺庙管理长效机制建设工作保障的通知》（甘委统（2013）69 号）文件进行申报，使用范围为寺庙管理工作，是为了落实推进藏传佛教寺庙管理长效机制建设工作保障而申报的，项目起止年限为 2013 年起（长期性）。

## 二、事前绩效评估的基本情况

### （一）评估程序

1. 下达评估进场通知，明确评估的依据、内容、目的、任务、时间要求等事项。
2. 拟定事前绩效评估工作方案。
3. 组建绩效评估工作组，适时开展业务调查。
4. 开展调研，全面了解并收集项目相关信息资料。
5. 进行初步分析预测。绩效评估小组在收集和整理相关资料的基础上，通过查阅资料、询问查证等方式，了解项目基本情况，对项目绩效进行初步分析、预测。
6. 形成绩效评估报告。绩效评估小组进一步听取项目单位和设计单位的情况介绍，经过评估分析得出评估结论，形成事前绩效评估报告。

## （二）评估思路

项目事前绩效评估主要针对项目的立项必要性、项目投入经济性、项目绩效目标合理性、项目实施方案的可行性、项目筹资合理合规性等方面进行综合评估分析与论证，并提出相关建议。

## （三）评估方式、方法

本次事前绩效评估遵循全面考虑、重点突出的原则，主要采用资料查阅分析、实地勘察、咨询座谈、论证评审等评估方式或手段对项目的相关性、可行性、经济性、持续性等

方面进行全面评估。评估主要采用成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法等方法进行论证。

### 三、评估内容和结论

#### （一）项目背景

根据甘委发〔2013〕8号关于“各县要根据本县藏传佛教工作管理情况，每年新增统战、宗教、佛协藏传佛教工作专项经费以及依法管理制度创新寺管会(局、所)专项经费，并纳入财政预算”之规定，州、县财政必须保证用于藏传佛教寺庙管理的工作经费，在维持现有工作经费和正常增长机制的基础上，新增设藏传佛教寺庙管理专项经费。其中，州委统战部、州宗教局州佛教协会每年藏传佛教寺庙管理专项经费不低于35万元，各县委统战部、县民宗局、县佛教协会不低于30万元，色达县五明佛学院管理局、白玉县亚青寺管理局不低于20万元，其它寺管会(所)不低于10万元，分别纳入每年州、县财政预算。

#### （二）立项必要性

该项目类型为行政运行，是根据《中共甘孜州委组织部 中共甘孜州委统战部 中共甘孜州委机构编制委员会办公室 甘孜州财政局 甘孜州人力资源和社会保障局 甘孜州宗教

事务局关于落实推进藏传佛教寺庙管理长效机制建设工作保障的通知》(甘委统(2013)69号)文件进行申报,使用范围为寺庙管理工作,是为了落实推进藏传佛教寺庙管理长效机制建设工作保障而申报的,项目起止年限为2013年起(长期性),对少数民族地区的稳定起着至关重要的作用。

### (三) 投入经济性

项目资金来源于财政拨款资金;项目所需资金将按计划纳入财政年度预算范围,项目资金来源合法合规,资金风险可控。

### (四) 效益分析

#### 1. 经济效益

本项目属于工作经费项目。它的主要功能是为藏传佛教寺庙管理相关工作服务,项目本身不产生直接经济效益。根据《投资项目可行性研究指南》设定的国民经济评价范围,非盈利性项目的特点,本项目不计算财务内部收益率、财务净现值等财务指标。本项目财务评价内容主要是对藏传佛教寺庙管理工作服务质量的评定。

#### 2. 社会效益

项目的实施是炉霍县民族宗教事务局工作中一个重要组成部分,实施本项目,将有效提高炉霍县民族宗教事务局

在宗教事务工作质量，使其作用能够得到增强，对促进民族团结、宗教事务的发展以及社会的稳定起到至关重要的作用。

### 3. 可持续影响

项目起止年限为 2013 年起，属于长期性项目，通过对寺庙的僧尼政策和法律的宣讲，让僧尼更加了解国家相关政策 and 法律，促进社会的和谐稳定。

#### （五）绩效目标合理性

藏传佛教寺庙管理经费项目总体目标：完成藏传佛教寺庙管理工作。完成指标：一是时效指标：完成时间 2022 年 12 月底；二是成本指标：一年内开展寺庙管理工作下乡油料费控制在 70000 元以内，一年内办公费控制在 55000 元以内，一年内差旅费控制在 45000 元以内，慰一年内接待寺庙僧人费用控制在 30000 元以内，开展寺庙管理工作打字复印成本控制在 15000 以内，一年内开展寺庙僧尼管理方面的其他费用控制在 54000 元以内，总体资金控制在 300000 元以内；三是社会效益指标：提高了寺庙僧尼的法律意识，为构建寺庙和谐、社会和谐提供了坚实的基础；四是数量指标：完成下乡入寺工作 90 次以上，完成寺庙慰问 22 座；五是满意度指标：寺庙管理部门、寺庙及僧人满意度达到 95%；六是可持续影响指标：对提高寺庙、僧尼或群众法律意识有持续性

影响力、激发寺庙、僧人及群众爱国热情，增强社会凝聚力达到 95%，绩效目标明确、合理。

### （六）实施方案可行性

该项目根据《中共甘孜州委组织部 中共甘孜州委统战部 中共甘孜州委机构编制委员会办公室 甘孜州财政局 甘孜州人力资源和社会保障局 甘孜州宗教事务局关于落实推进藏传佛教寺庙管理长效机制建设工作保障的通知》（甘委统（2013）69 号）中第八项经费问题中提到的“根据甘委发（2013）8 号关于“各县要根据本县藏传佛教管理情况，每年新增统战、宗教、佛协藏传佛教工作专项经费以及依法管理制度创新寺庙（局、所）专项经费，并纳入财政预算’”的规定，将其纳入预算，此经费用于藏传佛教寺庙管理工作。

项目资金来源为财政拨款，合规可靠，制定监管制度，有据可依，以此来保证藏传佛教寺庙管理工作正常运行。

因此，本项目与炉霍县民族宗教事务局主要职能、中长期发展规划及年度目标相对应。项目建设内容符合相关政策法规，依据明确、内容完整，投资有计划、资金有保障，受政府支持，项目绩效目标与实施内容相匹配，相关建设风险可控，本项目实施方案可行。

### （七）筹资合规性

本经费申请资金为 30 万元，资金来源于财政拨款，资



金来源合法合规，资金风险可控。

### （八）总体结论

评估准则	一级指标	二级指标	分值	评分
1. 立项必要性	政策（项目）的依据是否充分	法律法规、文件依据	2	2
		部门工作职责依据	3	3
		依据的时效性	3	3
	政策（项目）的实施是否必要	公共财政保障的符合性	4	4
		经费的问题导向	5	5
		经费的重合性	3	2
2. 目标合理性	产出目标	数量指标	4	4
		质量指标	4	3
		时效指标	2	2
	效益目标	效益指标的明确度	4	3
		效益指标的量化	4	2
	满意度目标	满意度对象准度	2	2
3. 投入经济性	财政投入是否经济合理	资金测算的合理性	20	18
4. 管理规范性和	方案可行性	管理制度的合理可行性	8	7
	组织管理	责任人明确度	6	6
	绩效管理	跟踪管理机制	6	5
5. 筹资的合规性	筹资的合规性	筹资渠道及权责对等	10	10
	筹资风险可控性	筹资风险	10	10
总得分			100	91
总体结论	建议对该工作经费予以支持			

根据以上评估分析，绩效评估小组认为藏传佛教寺庙管理工作经费绩效目标设置基本合理且实现有保障，综合评价该项目应予以支持。

#### 四、评估的相关建议

炉霍县民族宗教事务局应实施经费使用全过程控制，严格履行审核审批程序，在概算范围内有效控制成本，加强支付审核，确保资金安全；加强与寺庙对接与沟通，准确掌握僧尼信息，重视宣传效果和质量。

#### 五、其他需要说明的事项

炉霍县民族宗教事务局对提供的各项基础数据和相关资料的真实性负责。甘孜州天启财务有限责任公司根据以上基础数据进行了恰当编制并对项目预期绩效实现情况进行了预测和假设。本评估报告为经费实施单位、审批部门、财政部门等作为预算安排、开展绩效运行监控和绩效评价的参考。

甘孜州天启财务有限责任公司

主评人：干海

2021年12月28日